



Hr Mati Mäetalu  
Linnapea  
Kuressaare Linnavalitsus  
[linn@kuressaare.ee](mailto:linn@kuressaare.ee)

Teie 18.04.2011 nr 9.1-2/704

Meie 12.05.2011 nr HLS 6-5/11/15295-2

## **Kuressaare linna ja Kaarma valla kontaktvööndi ühisplaneeringu keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande heakskiitmine**

Austatud härra Mäetalu

Esitasite Keskkonnaameti Hiiu-Lääne-Saare regioonile heakskiitmiseks Kuressaare linna ja Kaarma valla kontaktvööndi ühisplaneeringu strateegilise hindamise aruande (edaspidi nimetatud KSH aruanne) (kiri registreeritud Keskkonnaametis 19.04.2011 nr HLS 6-5/11/15295).

Kuressaare linna ja Kaarma valla kontaktvööndi ühisplaneering (edaspidi nimetatud ühisplaneering) hõlmab endas kogu Kuressaare linna territooriumi koos linnalähedaste aladega Kaarma vallas. Ühisplaneering koostatakse Kuressaare linna ja Kaarma valla piirnevate alade kompleksseks arendamiseks.

Keskkonnaamet on KSH järelevalvaja KeHJS § 38 lg 1 alusel, kuna ühisplaneeringuga kavandatu elluviimine ei too eeldatavalt kaasa piiriülest keskkonnamõju.

### **1. Keskkonnamõju strateegilise hindamise eksperdi vastavus nõuetele**

Vastavalt keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi nimetatud KeHJS) § 38 lg 2 p 5 on keskkonnamõju hindamise järelevalvaja ülesandeks eksperdi KeHJS § 34 lg 3 nimetatud nõuetele vastavuse hindamine. KSH viisid läbi OÜ Hendrikson&Ko ja OÜ Consultare ekspertrühm koosseisus: Pille Metspalu (KSH juhtekspert), Kristo Kiiker (looduskeskkonna juhtekspert), Laura Uibopuu (planeerimisspetsialist: urbanistika, linnamaastikud) ja Tiit Oidjärv (sotsiaalsete mõjude spetsialist). KSH juhtekspert Pille Metspalu vastab KeHJS § 34 lg 3 nimetatud nõuetele, sest on omandanud Tartu Ülikoolis teadusmagistri kraadi inimgeograafias (sh ruumiline planeerimine ja keskkonnakorraldus), omab planeerimis- ja arendusalast kogemust alates aastast 1999, on planeeringute keskkonnamõju strateegilise hindamisega tegelenud alates 2005. aastast, on läbinud strateegilise planeerimise alase koolituse vähemalt 40 tunni mahus ja sooritanud eksami positiivse tulemusega ning tunneb keskkonnamõju strateegilise hindamise põhimõtteid, protseduuri ja hindamisega seotud õigusakte.

### **2. Keskkonnamõju strateegilise hindamise menetluse vastavus õigusaktide nõuetele**

KeHJS § 38 lg 2 p 2 kohaselt on KSH järelevalvaja ülesandeks keskkonnamõju strateegilise hindamise menetluse õigusaktide nõuetele vastavuse kontrollimine.

#### **Hiiumaa**

Kõrgessaare mnt 18, 92412 Kärkla  
Tel 463 6820, faks 463 6830  
[hiiu@keskkonnaamet.ee](mailto:hiiu@keskkonnaamet.ee)

#### **Läänemaa**

Kiltsi tee 10, 90403 Haapsalu  
Tel 472 4720, faks 472 4730  
[laane@keskkonnaamet.ee](mailto:laane@keskkonnaamet.ee)

#### **Läänemaa**

Penijõe küla, 90305 Lihula vald  
Tel 472 4234, faks 477 8088  
[penijoe@keskkonnaamet.ee](mailto:penijoe@keskkonnaamet.ee)

#### **Saaremaa**

Tallinna 22, 93819 Kuressaare  
Tel 452 7777, faks 452 7770  
[saare@keskkonnaamet.ee](mailto:saare@keskkonnaamet.ee)

KSH programmi menetluse õiguspärasust kontrollis Keskkonnaamet KSH programmi heakskiitmise otsuse tegemise käigus. KSH programm on Keskkonnaameti poolt heakskiidetud 05.04.2010 kirjaga nr HLS 6-8/10/10821-3.

### **2.1 KSH aruande avalikustamisest teatamine**

KeHJS § 37 ja § 41 kohaselt korraldab strateegilise planeerimisdokumendi koostaja KSH aruande avaliku väljapaneku ja avaliku arutelu ning teatab sellest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, ajalehes ja oma veebilehel ning elektrooniliselt või liht- või tähtkirjaga KeHJS § 36 lg 2 p 3 nimetatud asutustele ja isikutele, valitsusväliseid keskkonnaorganisatsioone ühendavale organisatsioonile ning KeHJS § 36 lg 3 nimetatud asutustele ja isikutele. Ühisplaneeringu ja KSH aruande avalikust väljapanekust ja avalikust arutelust teatasid Kuressaare Linnavalitsus ja Kaarma Vallavalitsus 31.01.2011 ametlikust väljaandes Ametlikud Teadaanded, 29.01.2011 ja 26.03.2011 (avaliku arutelu toimumise kordusteade) ajalehes Meie Maa ning Kuressaare linna ([www.kuressaare.ee](http://www.kuressaare.ee)) ja Kaarma valla ([www.kaarma.ee](http://www.kaarma.ee)) veebilehtedel. Samuti olid teated üleval planeeringuala käidavamates kohtades. Kirjalikult teavitati avalikustamisest Kultuuri-ministeeriumi, Keskkonnaministeeriumi, Keskkonnaameti, Eesti Keskkonnaühenduste Koda, Maanteeametit, Lääne Regionaalset Maanteeametit, Maaametit, Muinsuskaitseametit, Saare Maavalitust ning lisaks mitmeid eraisikuid ja kohalikke ettevõtteid.

Avalikustamise teated on esitatud KSH aruande lisadena, teadete sisu vastab KeHJS § 41 ja § 37 lg 2 sätestatud nõuetele. Avalikustamisest teavitamine vastab seega KeHJS sätestatud nõuetele.

### **2.2 KSH aruande avalik väljapanek ja avalik arutelu**

KSH aruande avalik väljapanek peab KeHJS § 41 p 2 kohaselt kestma sama kaua kui strateegilise planeerimisdokumendi eelnõu avalik väljapanek, kuid mitte vähem kui 21 päeva KSH aruande avalikustamine toimus samaaegselt vastuvõetud ühisplaneeringu avaliku väljapanekuga 11.02-11.03.2011 (ehk 29 päeva) Kuressaare Linnavalitsuses, Kaarma Vallavalitsuses, Kuressaare Kultuurikeskuses ning mõlema omavalituse veebilehtedel. Planeeringu ja KSH aruande avalik arutelu leidis aset 4. aprillil 2011 Kuressaare Linnavalitsuse saalis. Avaliku arutelu protokoll ja arutelul osalejate nimekiri on KSH lisana. KSH aruande avalikustamine vastab KeHJS sätestatud nõuetele.

### **2.3 KSH aruande kohta esitatud ettepanekud, vastuväited ja küsimused ning nendega arvestamine**

Ühisplaneeringu kooskõlastamise käigus oli asutustel võimalik tutvuda ka KSH aruandega. Ühisplaneeringu kooskõlastamisel esitas Kultuuriministeerium seisukoha, milles palus KSH-s täpsustada kultuurimälestiste käsitlust. KSH aruannet on seisukoha alusel täiendatud.

Ühisplaneeringu eelnõu ja KSH aruande avaliku väljapaneku jooksul laekus mitmeid ettepanekuid eelkõige ühisplaneeringu täiendamiseks, kahes avalikustamise ajal esitatud seisukohas – Toomas Toomjõe poolt allkirjastatud OÜ Amina seisukohti kajastavas kirjas ning Hillar Lipp'i poolt saadetud ettepanekutes – puudutati KSH aruandega seotut. Esitatud seisukohad ning vastused neile on toodud KSH aruande lisades. Seisukohtade alusel ei ole KSH aruannet täiendatud. Selgitused aruande täiendamata jätmisele kajastuvad vastuskirjades.

Keskkonnaameti hinnangul vastas KSH aruande avalikustamine KeHJS-s sätestatud nõuetele.

## **3. Keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande vastavus programmile ja KeHJS nõuetele**

KeHJS § 38 lg 2 p 3 kohaselt on keskkonnamõju strateegilise hindamise järelevalvaja ülesandeks kontrollida keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande vastavust heakskiidetud programmile ja KeHJS nõuetele.

KSH aruandes on hinnatud kõiki heakskiidetud KSH programmis välja toodud keskkonnamõjusid, seega KSH aruanne vastab heakskiidetud KSH programmile.

Järgnevalt kontrollib Keskkonnaamet KSH aruande vastavust KeHJS nõuetele. Vastavalt KeHJS § 40 lg 4-le peab KSH aruanne sisaldama järgmist:

3.1 strateegilise planeerimisdokumendi sisu ja peamiste eesmärkide iseloomustust – ühisplaneeringu sisu ja eesmärgid on tutvustatud KSH peatükis 1.1.

3.2 strateegilise planeerimisdokumendi seost muude asjakohaste strateegiliste planeerimisdokumentidega – ühisplaneeringu seosed muude strateegiliste planeerimisdokumentidega on toodud KSH peatükis 1.3.

3.3 eeldatavalt mõjutatava keskkonna kirjeldust strateegilise planeerimisdokumendi koostamise ajal ja alternatiivsete arengustsenaariumide korral, sealhulgas alternatiivide võrdlust ja tõenäolist arengut juhul, kui strateegilist planeerimisdokumenti ellu ei viida – ülevaade planeeringualast, sh eeldatavalt mõjutatava keskkonna kirjeldus on toodud KSH peatükis 2. Alternatiive on võrreldud ja tõenäolist arengut juhul, kui ühisplaneeringut ellu ei viida, on kirjeldatud peatükis 3.

3.4 strateegilise planeerimisdokumendi elluviimisest lähtuvaid keskkonnaprobleeme, eelkõige neid, mis on seotud kaitsealade, kaitsealuste üksikobjektide ja liikidega – ühisplaneeringu elluviimisest lähtuvaid keskkonnaprobleeme KSH aruande kohaselt ei esine.

3.5 strateegilise planeerimisdokumendi jaoks olulisi rahvusvahelisi, Euroopa Liidu või riiklikke keskkonnakaitse eesmärgid ja kirjeldust, kuidas neid eesmärgid ja muid keskkonnakaalutlusi on strateegilise planeerimisdokumendi koostamisel arvesse võetud – ei ole KSH aruandes välja toodud.

3.6 hinnangut eeldatavalt olulise vahetu, kaudse, kumulatiivse, sünergilise, lühi- ja pikaajalise, positiivse ja negatiivse mõju kohta keskkonnale, sealhulgas inimese tervisele ning sotsiaalsetele vajadustele ja varale, bioloogilisele mitmekesisusele, populatsioonidele, taimedele, loomadele, pinnasele, vee ja õhu kvaliteedile, kliimamuutustele, kultuuripärandile ja maastikele, hinnangut jäätmetekke võimaluste kohta ning mõju prognoosimise meetodite kirjeldust – KSH aruandes on hinnatud mõju bioloogilisele mitmekesisusele (sh taimedele, loomadele, maastikele ja rohevõrgustikule), põhjaveele, ranna ja kalda kaitse eesmärkidele, looduskaitsealade objektidele, muinsuskaitseobjektidele, Natura 2000 võrgustiku aladele, keskkonnatervisele (sh müra ja välisõhu kvaliteet), inimese tervisele ja heaolule (puhkamisvõimalused ja turvalisus) ning liikluskorraldusele. Hinnatud on ka planeeringulahenduse jätkusuutlikkust. Mõjude kumulatiivsust on arvestatud iga teema juures integreeritult.

3.7 erinevate mõjude omavahelisi seoseid ja piiriülest keskkonnamõju – piiriülest keskkonnamõju ühisplaneeringuga kavandatu elluviimisega ei kaasne. Erinevate mõjude omavahelisi seoseid on analüüsitud KSH peatükis 4.8.

3.8 strateegilise planeerimisdokumendi elluviimisega kaasneva olulise negatiivse keskkonnamõju vältimiseks ja leevendamiseks kavandatud meetmeid – leevendavad meetmed on toodud KSH peatükis 5.

3.9 ülevaadet põhjustest, mille alusel valiti alternatiivsed arengustsenaariumid, mida strateegilise planeerimisdokumendi koostamisel käsitleti – selgitus alternatiivsete arengustsenaariumite väljatöötamise kohta on toodud KSH peatükis 3.1.

3.10 ülevaadet sellest, kuidas saadi parim alternatiivne arengustsenaarium – ülevaade primaarse alternatiivse arengustsenaariumi väljatöötamisest on toodud KSH peatükis 3.1.

3.11 ülevaadet strateegilise planeerimisdokumendi elluviimisega kaasneva keskkonnamõju strateegilise hindamise korraldamise, avalikkuse kaasamise ja piiriülese keskkonnamõju strateegilise hindamise korral konsultatsioonide tulemuste kohta – ülevaade KSH protsessist ja avalikustamisest on KSH aruande peatükis 1.2.1. Avalikustamise teated ja kirjad on ära toodud ka KSH lisadena (Lisad 3, 4, 5 ja 6). Piiriülest keskkonnamõju ühisplaneeringuga kavandatu elluviimisega ei kaasne.

3.12 ülevaadet raskustest, mis ilmnesisid keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande koostamisel – ei ole KSH aruandes eraldi peatükina toodud, kuna aruande tekstis on kirjas, et olulisi raskusi KSH läbiviimise käigus ei esinenud.

3.13 strateegilise planeerimisdokumendi elluviimisega kaasneva olulise keskkonnamõju seireks kavandatud meetmete ja mõõdetavate indikaatorite kirjeldust – KSH tulemusena leiavad eksperdid, et ühisplaneeringuga ei kavandata olulise negatiivse keskkonnamõjuga tegevusi, mille seireks peaks rakendama eraldi meetmeid. Müraprobleemide ilmnemisel soovib KSH aruanne läbi viia transpordimüra mõõtmisi suuremate teede ääres.

3.14 käesoleva lõike punktides 1–13 nimetatud teabe kokkuvõtet – kokkuvõte on KSH aruandes eraldi peatükina „Kokkuvõte“.

3.15 keskkonnamõju strateegilise hindamise programmi ja selle avaliku arutelu protokollid – KSH programm koos selle avaliku arutelu protokolliga on esitatud eraldi dokumendina.

3.16 keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande avaliku arutelu protokollid – toodud KSH aruande lisa 6-na.

3.17 asutuste ja isikute ettepanekuid, vastuväiteid ja küsimusi ning ülevaadet nende arvestamisest või arvestamata jätmise põhjendustest – KSH aruande kohta laekunud ettepanekutega kirjad on toodud KSH lisadena, lisaks on ülevaade avalikustamisest toodud KSH aruande peatükis 1.2.1.

KSH aruanne vastab Keskkonnaameti hinnangul heakskiidetud KSH programmile ja KeHJS § 40 sätestatud nõuetele ning Keskkonnaametil ei ole märkusi ega täiendusettepanekuid KSH aruande sisule.

#### **4. Keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande heakskiitmine**

KeHJS § 38 lg 2 p 4 kohaselt on KSH järelevalvaja ülesandeks KSH aruande heakskiitmine ja seiremeetmete kinnitamine.

Keskkonnaamet on läbi vaadanud KSH aruande ja kontrollinud KSH eksperdi vastavust kehtestatud nõuetele, KSH aruande menetluse õiguspärasust ning KSH aruande vastavust heakskiidetud programmile ja KeHJS sätestatud nõuetele. Tulenevalt eeltoodust, lähtudes KeHJS § 38 lg 1 ja § 38 lg 2 p 4 ning Keskkonnaameti peadirektori 03. juuli 2009 käskkirja nr 1-4/148 "Regioonide põhimääruste kinnitamine" lisa 2 "Keskkonnaameti Hiiu-Lääne-Saare regiooni põhimäärus" punktist 3.5.8. **otsustan:**

**4.1 Kuressaare linna ja Kaarma valla kontaktvööndi ühisplaneeringu keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande heaks kiita.**

**4.2 mitte määrata seiremeetmeid, kuna ühisplaneeringuga kavandatava tegevuse elluviimisega ei kaasne KSH aruande kohaselt olulisi negatiivseid keskkonnamõjusid.**

Lugupidamisega

*/Allkirjastatud digitaalselt/*

Raivo Kallas  
Keskkonnakasutuse juhtivspetsialist  
regiooni juhataja ülesannetes

Koopia: Kaarma Vallavalitsus (kaarma@kaarma.ee)

Kätlin Kallas 452 7766  
katlin.kallas@keskkonnaamet.ee