

# Saaremaa omavalitsuste ühinemise juhtkomisjon

## Koosoleku protokoll

Saare Maavalitsus

6. september 2017

Algus kell 10.00, lõpp kell 12.50

Juhatas: Alo Heinsalu

Protokollis: Geili Heinmaa

**Osa võtsid:** Raimu Aardam, Tõnu Erin, Andres Hanso, Tiit Kaasik, Madis Kallas, Kalle Kolter, Jaan Leivategija, Aarne Lember, Tiina Luks, Aare Martinson, Ludvik Mõtlep, Mart Mäeker, Marili Niits, Kalmer Poopuu, Tiit Pöld, Andrus Raun, Vilmar Rei, Vello Runthal, Jüri Saar, Toomas Takkis, Mihkel Undrest

**Puudusid:** Liilia Eensaar, Andrus Kandimaa, Malve Kolli, Urmas Lehtsalu, Margus Pajuste, Jaanis Prii, Jaanus Tamkivi, Karl Teär, Andres Tinno, Marina Treima

Osalusleht on lisatud protokollile.

**Kutsutud:** Liis Lepik, Kairit Lindmäe, Anu Tanila, Diana Traumann, Anu Vares

Alo Heinsalu avas koosoleku, kinnitati **päevakord:**

1. Saaremaa Vallavalitsuse struktuuri ja teenistuskohdade loetelu
2. Eelarve (personal, infotehnoloogia)
3. Muud küsimused

### 1. Saaremaa Vallavalitsuse struktuuri ja teenistuskohdade loetelu

Kuulati Alo Heinsalu ettekannet. Uue vallavalitsuse struktuuri nähakse ette 8 osakonda ja 12 teenuskeskust.

#### Ehitus- ja planeeringuosakond

Ehitusvaldkond, sh ehitusdokumentatsiooni (detailplaneeringud, ehitus- ja kasutusload, ehitusteatised jm) menetlemine. Vallavara valitsemine (remont, inventari kasutamine jm) jääks majandusosakonna pädevusse. Otsustamist vajab, kuhu paigutub maakorraldus.

Mihkel Undrest tegi ettepaneku, mille kohaselt võiks üks ehitusspetsialist kuuluda Salme või Torgu teenuskeskuse koosseisu.

Alo Heinsalu sõnul toimub mitmetes valdkondades spetsialiseerumine, mis tähendab regionaalset tööjaotust - teenistujad katavad teatud regiooni. Kus töökohad füüsiliselt paiknema hakkavad, selgub hiljem.

Anu Vares lisas, et kaalutud on ka töökorraldust, mille kohaselt oleksid teenistujatel, kes kuuluvad osakonna koosseisu, regulaarsed vastuvõtud teenuskeskustes.

Vello Runthal toetas Mihkel Undresti poolt väljapakutut. Samahästi võivad teenistujad paikneda põhikohaga maapiirkonnas ja käia vastuvõtte tegemas linnas.

Alo Heinsalu märkis, et teema tuleb arutlusele edaspidi.

#### Majandus- ja haldusosakond

Jüri Saar tundis huvi, milline üksus hakkaks tulevikus korraldama koolibussidega seonduvat.

Alo Heinsalu kinnitusel on valdkonda ette nähtud teenistuja, kes haldaks transpordi logistikaga seonduvat.

Anu Vares sõnul viiakse tänased valdade auto- ja bussijuhid üle teenusekeskuste koosseisu, Kuressaare linna ja Lääne-Saare valla transporditöötajad viiakse vallakeskuse koosseisu.

Mihkel Undrest tõi välja, et Torgu vallas transpordib hommikuti lapsed lasteaeda ja kooli sotsiaaltöötaja. Kuidas saab olema tulevikus?

Alo Heinsalu kinnitusel võib selline korraldus jätkuda 1. jaanuarist 2018.

Edaspidi vajab otsustamist, kuhu auto- ja bussijuhid uues struktuuris täpsemalt paigutuksid.

**Keskkonnaosakond**, sh järelevalveteenistus

Tiina Luks juhtis tähelepanu, et valdkonnas tuleb arvestada haja- ja tiheasustuse erinevustega.

Alo Heinsalu sõnul saab seda ametijuhenditega reguleerida.

Anu Vares lisas, et esmane olukordade fikseerimine toimuks teenuskeskuses.

### **Haridus- ja noorsootöö osakond**

Tiina Luks tundis huvi, kas nõunikutase on esindatud ka teistes valdkondades või täidavad seda funktsiooni osakonnajuhatajad.

Alo Heinsalu vastas, et osakonnajuhatajad täidavad ühetaolisi ülesandeid, nõunik oleks pigem analüütilise töö tegija.

Tiina Luks juhtis tähelepanu, et valdkonna tööjaotuses ei kajastu täiskasvanute haridus.

Alo Heinsalu hinnangul võiks neid ülesandeid täita osakonnajuhtaja.

Tiit Kaasik küsis registripetsialisti teenistuskoha kohta. Kas on vajalik täiskoht?

Tiina Luks selgitas, et haridusvaldkonna töö tugineb täna registritele, mida on mitmeid. Registrite kaudu toimub avalduste esitamine, huvihariduse korraldus jm. Eesti Hariduse Infosüsteemi andmestik on aluseks paljudele toimingutele (millisele aadressile organiseerida koolitransport jpm).

Alo Heinsalu lisas, et täna on analoogne teenistuskohad olemas kõikides suuremates omavalitsustes.

Madis Kallas tuletas meelde, et kõikidele ühinevatele omavalitsustele on saadetud kiri palvega hakata oma valla andmeid ühtsesse registrisse kandma.

### **Sotsiaalosakond**

Kalmer Poopuu tundis huvi, kas koosseisu on arvestatud ka piirkondade koduhoolduspetsialistid.

Alo Heinsalu vastas, et koduhooldajad kuuluvad teenuskeskuste koosseisu, v a Kuressaare ja Lääne-Saare hooldajad, kes jäävad vallakeskuse juurde.

Marili Niits küsis, kellele alluvad teenuskeskuste sotsiaaltöötajad.

Alo Heinsalu sõnul tekib topeltalluvus – ühelt poolt keskuse sotsiaalosakond, teiselt poolt teenuskeskuse juht.

Jüri Saar avaldas arvamust, mille kohaselt võiks sotsiaaltöötaja olla teenuskeskuse juht.

Tiina Luks küsis täiendavalt, miks peab sotsiaaltöötaja alluma teenuskeskuse juhile.

Alo Heinsalu selgitas, et teenuskeskuse juht koordineerib tööd. Teenuskeskuse tegevus toob kaasa paljud teemad (töökorraldus, töötaja arvestus, asendus, majandamine jpm), mille haldamine on kohapeal vajalik.

Mihkel Undresti hinnangul peab alluvus kohapealsele juhile igal juhul jääma, et saaks ettenägematuid olukordi lahendada.

Jüri Saar pani ette, et kohapealne juht võiks olla sotsiaaltöötaja, kellele allub haldustöötaja.

Kairit Lindmäe märkis, et sotsiaaltöötaja ülesanne on teha sotsiaaltööd (ja seda on palju), mitte tegeleda transpordi või muude probleemidega kohapeal. Teenuskeskuse juhi roll oleks liiast.

Anu Vares lisas, et topeltalluvuse teemat käsitleti ka 22. augustil struktuuriseminaril. Teenuskeskuses võimaldab selline töökorraldus olukordadele paindlikult reageerida, teine pool tähendab sisulist koostööd osakonnajuhatajaga.

Andres Hanso tundis huvi, kuidas toimuks sotsiaaltöötaja asendamine haiguse korral.

Alo Heinsalu sõnul tuleb kohapealne asendamine lahendada regionaalselt. Võimalik on teenuskeskuste omavaheline koostöö, kuna valdkonnaspetsialisti saab üldjuhul asendada vaid sama valdkonna inimene.

### **Arendus- ja kommunikatsiooniosakond**

Jüri Saar tundis huvi, kes jätkaks arendusvaldkonnas hajaasustuse programmi elluviimist.

Alo Heinsalu sõnul võiks see toimuda teenuskeskuste ja osakonna koostöös.

Jaan Leivategija küsis, kas meedia ja kommunikatsioon ei ole oma olemuselt tugiteenus.

Alo Heinsalu vastas, et arendustegevus ja suhtlus on omavahel tihedalt seotud. Kommunikatsioon hõlmab ka teisi osakondi, peab katma kogu omavalitsuse.

Anu Vares märkis, et kommunikatsioonil on ka arendusfunktsioon, arendus ja kommunikatsioon on horisontaalsed teemad.

## **Tugiteenuste osakond**

Koosneb kantseleist, rahandusteenistusest, infotehnoloogia teenistusest, tugiteenuste üksusest.

Tiit Kaasik avaldas muret juristide vähesuse pärast kantseleis.

Alo Heinsalu sõnul on neljale juristile lisaks vallasekretär, samuti leidub struktuuris ametikohti, mis eeldavad õigusosalast haridust.

Vello Runthal uuris infotehnoloogia teenistuse kohta. Praegu ostab Orissaare vald mitmeid teenuseid sisse, kas tulevikus ei ole vaja seda teha?

Alo Heinsalu sõnul selgub täpsem tööde ja teenuste jaotus edaspidi.

## **Kultuuri- ja spordiosakond**

Kultuurikomisjonist laekus ettepanek luua täiendavalt rahvamajade (rahvakultuuri) peaspetsialisti teenistuskohat.

Alo Heinsalu selgitas juhtkomisjonile saadetud ettepaneku sisu. Seni on omavalitsuste koosseisus ainult üks kultuuriga tegelev teenistuja, lisaks veel üks maavalitsuses. Kohti tuleb juurde. Ettepandu on sarnane teiste võrreldud omavalitsustega, näiteks Pärnu, Viimsi, Saue suurvald. Säilib rahvakultuuriga tegelev ametikoht Rahvakultuuri Keskuse koosseisus. Lisaks on Kuressaarel ja Lääne-Saarel hallatavad asutused, kus toimetavad kultuuriasjadega 5 inimest.

Jüri Saar avaldas arvamust, mille kohaselt on rahvamajade juhendamine osakonnajuhataja organiseerida. Kultuuri- ja spordivaldkonda võiks vähem tsentraliseerida ning rohkem töösse kaasata kohalikku kodanikuühiskonda, nt külaseltse, maksta neile toetust.

Aare Martinson kui valdkonna juht põhjendas kultuurikomisjoni ettepanekut. 90 hallatavast asutusest on pea pooled kultuuriasutused – maht on suur, vähemalt esimestel aastatel peaks olema keegi, kes sellega tegeleb.

Jüri Saar väljendas vastupidist seisukohta. Kultuurivaldkonda ei tohiks ühtlustada, piirkondadel peab olema võimalus erineda.

Aare Martinson selgitas, et ettepanekuga mõeldakse siiski haldamisega kaasnevat administratiivtööd, mitte kohaliku kultuuri sisulist poolt.

Marili Niits märkis, et ettepanekut võiks toetada.

Madis Kallas lisas, et laekunud ettepanek on konkreetne ja hästi ette valmistatud. Kultuur ja haridus on kaks suurimat valdkonda, mida ka maavalitsus on seni katnud. Toetaks ettepanekut. Tulevikus saab uus volikogu vajadusel koosseisu ümber vaadata.

Anu Varese märkis, et vaadates tervikpilti, tegutsevad hallatavad asutused ka praegu ja saadakse hakkama.

Vello Runthal lisas, et kui hakata kultuuriosakonda suurendama, tuleks täiendada ka haridusvaldkonda, mis on samuti mahukas - on oluline, et Saaremaal oleks kõigi kodanike jaoks kvaliteetne alusharidus, põhiharidus, gümnaasium.

**OTSUSTATI:** Jätta kultuuri- ja spordiosakonda täiendava teenistuskoha loomine Saaremaa Vallavolikogu pädevusse.

## **Vallavanema otsealluvus**

Vallavanema otsealluvusse luuakse sisekontrolöri teenistuskohat.

## **Teenuskeskused**

Praegustesse vallakeskustesse moodustatakse kokku 12 teenuskeskust. Igas teenuskeskuses saab olema 3 teenistujat, lisanduvad kohapealt ületulevad töökohad (koristajad, kalmistuvahid jt). Iga teenuskeskuse vajadused on vaja eraldi analüüsida, konsulteerides kohapealsete inimestega.

## **Tähelepanekud:**

- Otsustamist vajab, kas viia üle ka täitmata teenistuskohad.
- Lapsehoolduspuhkusel viibijatele ja väikelast kasvatavatele teenistujatele on ette nähtud samalad töö, ent see ei pruugi ühtida uue struktuuriga.
- Tulenevalt seadusest muudetakse osa ametikohti töökohtadeks.

**OTSUSTATI:** Koostada vallavolikogu otsuse eelnõu „Saaremaa Vallavalitsuse struktuuri ja teenistuskohade loetelu kinnitamine“.

## 2. Eelarve (personal, infotehnoloogia)

Diana Traumann kõneles ühinemisega kaasnevatest personalitoimingute kuludest, mis kaetakse ühinemistoetusest. Kõik ühinevad omavalitsused menetlevad lisaelarvet hiljemalt septembrikuus.

Madis Kallas märkis, et arvestades ühinemistoetust on 10% personalikuludeks optimaalne.

Alo Heinsalu tõi välja, et mahukad personalitoimingud toovad kaasa vajaduse täiendava tööjõu järele. Ettepanek – katta ühinemistoetusest. **Komisjon nõustus ettepanekuga.**

Madis Kallas tõstatas Saaremaa valla arhitekti teema. Oktoobrikuust jääb Kuressaarde tööle vaid üks arhitekt 0,5 kohaga, mis ei kata vajadust. Uue valla struktuuri on ette nähtud neli arhitekti kohta. Linn kuulutas välja konkursi vanearhitekti leidmiseks, plaan on korraldada ka teine konkurss. Kallas palus luba kasutada kuulutuses sõnastust, mille kohaselt on võimalikul ametikoha täitjal võimalus jätkata Saaremaa Vallavalitsuses. **Komisjon nõustus.**

Anu Tanila andis ülevaate vajalikest tegevustest infotehnoloogia valdkonnas 2017. aastal. Kulud: taristu ja riistvara, raekoja võrgu ehitus- ja kaabeldustööd, keskuste andmeside ühendused, vajalikud programmid.

Ludvik Mõtlep tundis huvi, kas võrguseadmed ei sõltu interneti teenuse pakkujast.

Anu Tanila vastas, et interneti teenus tuleb hiljem riigilt, kui vallal on olemas vajalik optika.

Kalmer Poopuu küsis raamatupidamisprogrammi PMen kohta. Valdadel on programmihaldajatega lepingud, kas neid ei pea üles ütlema?

Diana Traumanni sõnul on tarvidus programmid alles jätta, kuna sealt on tulevikus andmeid vaja.

Anu Tanila lisas, et lepingud kogutakse kokku, ükshaaval üles öelda ei ole vaja.

Kalmer Poopuu küsis, kas Salme katab ASO-võrgu rajamise oma eelarvest.

Anu Tanila sõnul tuleks teemat arutada, töö tellitakse ära.

**OTSUSTATI:** Anda nõusolek ühinemistoetusest kaetavatele personali ja infotehnoloogia kuludele.

## 3. Muud küsimused

Alo Heinsalu

- Vallavanematel hoolitseda selle eest, et kõigi omavalitsuste maade andmed saaksid sisestatud maamaksu infosüsteemi MAKIS.
- Ehitusvaldkond – ehitus- ja kasutuslubade menetlemine on täna omavalitsustes erinevalt reguleeritud. Viia menetlemine ametnike tasemele.
- Meeldetuletus – sotsiaal- ja haridusvaldkonna eelnõud menetleda omavalitsustel septembrikuu jooksul.

Jaan Leivategija

- 7.09 toimub Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumis kohtumine ühistranspordi teemal. Ettepanek - omavalitsus võtab üle bussiliikluse ning Abruka ja Vilsandi laevaliinid. **Komisjon nõustus.**

Madis Kallas

- Seoses põhikooli meetmega palub linna luba omaosaluse tasumiseks. Eeldatavalt alustatakse ehitustöödega aastal 2020. **Komisjon nõustus.**

Vello Runthal

- Seoses haridusvaldkonna eelnõude kinnitamisega – Orissaares tegutseb mittetulundusühinguna spordikool, kes uue korra alusel liigitub huvikooli alla, vald soovib spordikooli investeerida. Vastav toetus kajastatakse lisaelarves.

Juhtkomisjoni järgmine koosolek toimub 13. septembril kell 10.00 Kuressaares.

Alo Heinsalu  
Juhataja

Geili Heinmaa  
Protokollija