

Saaremaa omavalitsuste ühinemise juhtkomisjon

Koosoleku protokoll

Saare Maavalitsus

7. juuni 2017

Algus kell 12.30, lõpp kell 15.55

Juhatas: Alo Heinsalu

Protokollis: Geili Heinmaa

Osa võtsid: Madis Kallas, Raimu Aardam, Tõnu Erin, Andres Hanso, Tiit Kaasik, Kalle Kolter, Jaan Leivategija, Tiina Luks, Aare Martinson, Ludvik Mõtlep, Marili Niits, Kalmer Poopuu, Tiit Põld, Vello Runthal, Jüri Saar, Toomas Takkis

Puudusid: Liilia Eensaar, Andrus Kandimaa, Malve Kolli, Urmas Lehtsalu, Arne Lember, Mart Mäeker, Margus Pajuste, Jaanis Prii, Andrus Raun, Vilmar Rei, Jaanus Tamkivi, Karl Teär, Andres Tinno, Marina Treima, Mihkel Undrest

Kutsutud: Karel Koovisk, Kairit Lindmäe, Ervin Raudsik, Diana Traumann, Anu Vares
Osalusleht on lisatud protokollile.

Alo Heinsalu avas koosoleku, kinnitati alljärgnev päevakord:

1. Komisjonide ettekanded:
 - Järelevalve ja kriisi reguleerimise komisjon
 - Siseturvalisuse ja tervisedenduse komisjon
 - Kommunikatsioonikomisjon
 - Arenduskomisjon
2. Toetuste ja teenuste ülevaade
3. Struktuurimudeli arutelu
4. Muud küsimused

1. Komisjonide ettekanded

• Järelevalve ja kriisi reguleerimise komisjon

Kuulati komisjoni juhi Karel Kooviski ettekannet. Seadusest tulenevalt on kohalikul omavalitsusel kohustus teostada riiklike seaduste ja kohalike õigusaktide järelevalvet ning olla kohtuväline menetleja. Vastavalt hädaolukorra seadusele on omavalitsuse funktsiooniks aidata kaasa hädaolukorra lahendamisele, 1. juulist jõustuvad seadusemuudatused, mis toovad kriisireguleerimise valdkonnas omavalitsusele uusi kohustusi. Uues omavalitsuses tuleb moodustada kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 53¹ alusel korrakaitseüksus - Saaremaa järelevalveteenistus.

• Siseturvalisuse ja tervisedenduse komisjon

Valdkonna juht Tiit Põld andis ülevaate komisjonis arutatud teemadest.

Tervisedendusega (ennetustöö, siseturvalisus) peaksid tulevikus tegelema kaks inimest (neist ühe saab palgata maavalitsuse likvideerimisel riigi poolt eraldatavatest vahenditest). osaline tegevusraha laekuks riigilt. Tervisedendus ja tervislike eluviiside propageerimine ning selleks tingimuste loomine on valla prioriteet.

Sotsiaalministeerium ja Siseministeerium tegelevad Euroopa Sotsiaalfondi rahade toel maakondlike võrgustikutöö edendamisega turvalisuse suurendamiseks. Tulevikus näevad ministeeriumid vähemalt ühte töötajat maakonnas, kes koostab tervise- ja heaoluprofiili ning osaleb arengustrateegia koostamisel. Turvalisuse teemadega tegeleb täna maakonna turvalisuse nõukogu. Tulevikus on valdkonnas plaanis laiendada korrakaitsemeetmeid ja väärtegade menetluspädevust.

Omavalitsuse ülesandeks jääb ka vetelpääste korraldamine. Saaremaa Vabatahtlik Merepääste Selts ja vabatahtlikud päästekomandod vajavad vähemalt ühte palgalist inimest, kes haldaks ja koordineeriks mõlema organisatsiooni tegevust.

Arvamused

Madis Kallas märkis, et kohaliku omavalitsuse korralduse seadusest tulenevad kohustused nii järelevalve ja kriisi reguleerimise suunal, kui ka siseturvalisuse ja tervisedenduse valdkonnas jäävad uue volikogu pädevusse.

Alo Heinsalu lisas, et riik on valmis andma üle ülesanded ning ka palga- ja ülalpidamisraha, ent vaid 0,86 ametikoha tarvis ning sel juhul vahendeid ülalpidamiseks enam ei jää. See tähendab, et omavalitsus peab ise valdkonda panustama.

Tiina Luks juhtis tähelepanu, et Saaremaa Vabatahtlik Merepääste Selts on esitanud omavalitsustele taotluse saamaks toetust laste mereohutuse projektile „Lapsed turvaliselt merele“ ka järgmisel aastal. Ettepanek on kõigil 2018. aasta eelarvekavas toetusega arvestada.

Andres Hanso tõi välja, et Muhus tegutseb täna võimekas merepäästeselts, mille filiaal asub Tornimäel. Saaremaalt vaadatuna katab selts väikese väina lõunaosa ja Saaremaa kaguranniku.

Anu Vares küsis, kas kokku nähakse valdkonnas tööl kahte või kolme inimest.

Tiit Põld selgitas, et vajatakse vähemalt kolme inimest (2+1).

• Kommunikatsioonikomisjon

Komisjoni juht Kristiina Maripuu kõneles lühidalt komisjoni tööst, käsitletud temadest ning esitas valdkonna struktuuriettepanekud. Peamised käsitletud teemad on sümboolikakonkurss, Saaremaa valla leht, piirkondlikud infolehed, muud infokanalid (koduleht, sotsiaalmeedia, siseveeb).

Küsimused

Tiina Luks tundis huvi, kuivõrd ametlik või mitteametlik peaks vallalehes kajastatav info olema.

Kristiina Maripuu sõnul on valla leht eeskätt ametliku teabe koht, vabam stiil on sobilik ja teretulnud piirkondlike infolehtede puhul.

Tiit Kaasik tõstatas küsimuse, kes kohapeal piirkonnalehte kokku paneks.

Kristiina Maripuu hinnangul võiks selleks olla kohalik inimene, praegu koostavad vallalehti peamiselt vallasekretärid ja raamatukoguhoidjad.

Marili Niits uuris lehtede välja andmise lepingute kehtivuse kohta.

Kristiina Maripuu vastas, et Kuresaare linna, Lääne-Saare valla ja Orissaare valla lepingud kehtivad käesoleva aasta lõpuni.

Tiit Kaasik tõi välja, et täna ilmub Lääne-Saare valla info ja Orissaare valla info ajalehe Saarte Hääl osana. Kas edaspidi saab lehega koos olema siis Saaremaa valla info?

Kristiina Maripuu sõnul sõltub see ülesseatud hanketingimustest ja -tulemustest.

Vello Runthal selgitas, et Orissaare lehe hanketingimused nägid ette vallalehe toimetamise igasse Orissaare valla postkasti. See, et info on osa ajalehest ja ilmub üle Saaremaa, on Saarte Hääle otsus, neil on nii lihtsam.

Jüri Saar märkis, et tegeleda tuleb vallalehe hankega, muu sõltub juba edasisest.

Madis Kallas tegi ettepaneku arutada hankega seonduvat juhtkomisjoni koossekul augustis.

OTSUSTATI: Kommunikatsioonikomisjon valmistab ette vallalehe hankedokumentid ja töötab välja Saaremaa vallalehe nimekonkursi statuudi.

• Arenduskomisjon

Kuulati arenduskomisjoni juhi Anu Vares ettekannet. Komisjon on tegelenud arendusprojektide kaardistamisega ja Saaremaa valla arengudokumentide menetlemise korra eelnõu koostamisega, samuti on arutletud arendustegevuse korralduse ja valdkonna struktuuri üle.

Küsimused

Madis Kallas tõstatas ühinevate omavalitsuste eelarvestrateegia ja arengukava teema. Kas kehtima jääb nelja aasta nõue?

Anu Vares selgitas, et vastavalt seadusele peavad nii omavalitsuse arengukava kui ka eelarvestrateegia hõlmama 15. oktoobri seisuga nelja eelseisvat eelarveaastat, kuid Riigikogus on menetluses seaduseelnõu, mis võimaldab ühinevatele omavalitsustele erisuse ehk ühinemise

aasta 15. oktoobri seisuga võivad arengukava ja eelarvestrateegia hõlmata vähemalt kolme eelseisvat eelarveaastat. Eelnõu lõpphääletus peaks toimuma 14. juunil.

Ludvik Mõtsep küsis struktuuriettepaneku kohta – mis vahe on osakonna juhatajal ja nõunikul.

Anu Vares vastas, et täna ei saa veel rääkida iga teenistuskoha täpsetest tööülesannetest, see selgub pärast struktuuriüksuste ja nende koosseisude heakskiitmist.

Jaan Leivategija tundis huvi, kas väljapakutud kahest tervisedenduse spetsialistidest on üks riigi poolt ette nähtud.

Anu Vares sõnul on seda praegu raske öelda.

Tiit Põld uuris, et kui tervisedendus saaks kuuluma arendusüksuse alla, siis kuhu liigituks siseturvalisus?

Alo Heinsalu vastas, et praegu ei ole mõtet detaile arutada, kitsama pildi poole liigutakse samm-sammult.

Arvamused

Alo Heinsalu hinnangul on arengudokumentidele antud tugev staatus. Maavalitsuselt tuleb palju ülesandeid, enamik neist on maakonna omavalitsuste ühistäitmisel, seega nõuab ülesannete täitmise korraldamine suurt tööd ja põhjalikku ettevalmistust.

Jüri Saar avaldas arvamust, mille kohaselt tuleks juba praegu Ruhnu ja Muhu valdadelt seisukohta küsida.

Jaan Leivategija tõi välja, et ülesanded ja vahendid antakse ühistäitmiseks, peab nimetama organisatsiooni, kes ühisülesandeid täitma asub.

Alo Heinsalu sõnul tuleks esmalt suve jooksul formuleerida lähteülesanne, milles naabritega läbi rääkima minnakse ja pani ette oodata ära vastav seadus, lisaks peab riigipoolne nägemus muutma selgemaks.

Madis Kallas märkis, et maakondlike arenduskeskustega on üks kord juba sama tee läbi käinud, seega on analoogne kogemus olemas.

Alo Heinsalu kinnitas, et läbirääkimised tulevad, ent täna ei olda selleks veel valmis.

Anu Vares juhtis tähelepanu, et arengustrateegiat saab koostada ka maakonnaüleselt (nt koostöös Hiiumaaga).

2. Toetuste ja teenuste ülevaade

Alo Heinsalu kõneles sotsiaal- ja haridusvaldkonna teenustest ja toetustest. Valdkondades on mitmed õigusaktid, mis juhtkomisjoni varasema otsuse kohaselt tuleb praegustel omavalitsustel vastu võtta veel enne valimisi. Selleks, et komisjonid jõuaksid eelnõud augustiks ette valmistada, on vaja juhtkomisjoni-poolset sisendit.

• Sotsiaalvaldkond

Kuulati komisjoni juhi Kairit Lindmäe ettekannet. Ette on valmistatud riigipoolse toimetulekutoetuse määramise aluseks olev määruse eelnõu (eluruumi alaliste kulude piirmäärad toimetulekutoetuse määramisel), mis hakkab vastuvõtmisel 1. jaanuarist 2018 ühetaoliselt kehtima. Sisendit on vaja kohaliku omavalitsuse poolt antavate sotsiaaltoetuste osas.

OTSUSTATI: Lähtuda järgmistest toetuste määradest:

Sissetulekust mittesõltuvad toetused:

- Sünnitoetus - 380 eurot. Sünnitoetust on õigus saada Saaremaa vallas alaliselt elavatel lapsevanematel, kelle laps on rahvastikuregistri järgselt valla elanik ja kellest vähemalt üks on vähemalt 6 (kuus) kuud enne lapse sündi rahvastikuregistrisse kantud valla elanikuna.
- Matusetoetus - 250 eurot - ette nähtud valla elaniku surma korral.
- Esmakordselt kooli mineva lapse toetus – 175 eurot. Toetust on õigus saada ühel lapsevanemal juhul, kui tema enda elukoht ja esmakordselt kooli mineva lapse elukoht on lapse esmakordsel kooli minemise aastal ja rahvastikuregistri andmetel hiljemalt 1. septembri seisuga Saaremaa vald.
- Puudega isiku hooldajatoetus – 80 eurot sügava puudega isiku hooldamisel, 60 eurot raske puudega isiku hooldamisel.
- Erakorraline toetus (vältimatu sotsiaalabi toetus või toetus seoses õnnetusjuhtumiga) - juhtumipõhine toetus, määratakse vallavalitsuse sotsiaalkomisjoni otsuse alusel.

Sissetulekust sõltuv toetus:

Määratakse kui perekonna sissetulek pärast eluasemekulude maha arvamist pere liikme kohta on väiksem kui kahekordne riiklik toimetuleku piir. Toetus määratakse 10 tööpäeva jooksul.

- **Haridusvaldkond**

Tiina Luks kõneles toetustest haridusvaldkonnas. Hariduse valdkonna toetused on ainult vajaduspõhised. Vaja on otsustada, kas ühetaoline kord hakkab toimuma uuest eelarveaastast või õppeaastast.

OTSUSTATI: Hariduskomisjon valmistab haridusvaldkonna aktide eelnõud ette ja edastab need juhtkomisjoni liikmetele tutvumiseks. Teemat arutatakse järgmisel, 27. juuni koosolekul.

3. Struktuurimudeli arutelu

Anu Vares esitles Saaremaa vallavalitsuse struktuurimudeli tööversiooni, mis kajastab võimalikku osakondade jaotust.

Küsimused ja arvamused

Kalmer Poopuu avaldas kahtlust, kas rahandusosakonna paiknemine tugiteenuste all on mõistlik. Rahandus on poliitiline valdkond ja osakond võiks olla abivallavanema või vallavanema alluvuses.

Tiina Luks märkis arendus- ja kommunikatsiooniosakonna tööülesannetele viidates, et kohalik elu ei kajastu vaid külaseltside tegevuses, kogukond on laiem mõiste.

Jüri Saar avaldas kahtlust kantsleri teenistuskoha nimetuse sobitumises omavalitsuse konteksti.

Alo Heinsalu sõnul on kantsler tinglik nimetus tugiteenuste juhile.

Jaan Leivategija avaldas arvamust, mille kohaselt on ehitus seotud nii planeerimise kui arenduse valdkondadega. Tuleks mõelda, kuhu mudelis paigutub.

Jüri Saar tundis huvi, kas struktuurikomisjonile on teada tänane teenistukohtade koguarv omavalitsustes. Nende arvude alusel saaks teada vajamineva ressursi valdkonniti ning võiks proovida paigutada vajalikud arvud mudelisse.

Anu Vares vastas, et väikestes omavalitsustes tegelevad teenistujad korraga mitme valdkonnaga, mistõttu ei saa teenistukohtade koguarvu valdkonniti üks-üheselt üle kanda.

Tiit Põld avaldas arvamust, mille kohaselt on harjumatu mõte rahandusosakonna paiknemine kantsleri alluvuses.

Madis Kallas vastas, et eesmärk on juhtkonna tasandilt lähtuvalt finantsvaldkonna võrdsustamine.

Tõnu Erin tundis huvi, millised teenistuskohad moodustavad vallavalitsuse kui otsustusorgani.

Madis Kallase sõnul kuuluvad vallavalitsuse koosseisu vallavanem ja neli abivallavanemat.

Kalmer Poopuu küsis, kuidas täidetakse kantsleri teenistukoht.

Alo Heinsalu vastas, et koht täidetakse konkursi teel.

OTSUSTATI: Töötada Saaremaa vallavalitsuse struktuurimudeliga edasi.

4. Muud küsimused

Jüri Saar tõstatas lisaelarve teema.

Alo Heinsalu sõnul täpsustatakse teemat 27. juuniks.

Järgmine koosolek toimub 27. juunil kell 13.00 Lääne-Saare Vallavalitsuses (haridusvaldkonna aktide eelnõude arutelu), misjärel kohtutakse 2. augustil kell 12.30 Kuressaare Linnavalitsuses.

Alo Heinsalu
Juhataja

Geili Heinmaa
Protokollija