

Saaremaa omavalitsuste ühinemise juhtkomisjon

Koosoleku protokoll

Lääne-Saare Vallavalitsus

10. mai 2017

Algus kell 12.30, lõpp kell 14.50

Juhatas: Alo Heinsalu

Protokollis: Geili Heinmaa

Osa võtsid: Madis Kallas, Raimu Aardam, Tõnu Erin, Andres Hanso, Tiit Kaasik, Andrus Kandimaa, Malve Kolli, Kalle Kolter, Urmas Lehtsalu, Arne Lember, Jaan Leivategija, Tiina Luks, Aare Martinson, Ludvik Mõtlep, Mart Mäeker, Marili Niits, Kalmer Poopuu, Tiit Põld, Andrus Raun, Vilmar Rei, Vello Runthal, Jüri Saar, Andres Tinno

Puudusid: Liilia Eensaar, Margus Pajuste, Jaanis Prii, Toomas Takkis, Jaanus Tamkivi, Karl Teär, Marina Treima, Mihkel Undrest
Osalusleht on lisatud protokollile.

Kutsutud: Katrin Koppel, Diana Lõhmus, Arne Põlluäär, Indrek Teppan, Diana Traumann, Anu Vares

Alo Heinsalu avas koosoleku ja tegi ettepaneku lisada päevakorda maakorralduse ja geoinformaatika komisjoni ettekanne. Kinnitati alljärgnev päevakord.

Päevakord:

1. Infotehnoloogiast
2. Komisjonide ettekanded:
 - Majanduskomisjon
 - Ehituskomisjon
 - Maakorraldus ja geoinformaatika komisjon
 - Keskkonnakomisjon
 - Turismikomisjon
 - Ettevõtluskomisjon
 - Külaelu komisjon
3. Saaremaa valla valimiskomisjon
4. Kuressaare linna investeeringute muudatusettepaneku tutvustus
5. Muud küsimused

1. Infotehnoloogiast

Kuulati komisjoni juhi Indrek Teppani ettekannet. Teppan tõi välja märksõnad, mis võiksid iseloomustada tulevase Saaremaa valla infotehnoloogilisi lahendusi, taristut, süsteeme. Järgida tuleb ISKE ehk Eesti riigi infosüsteemide turvameetmete süsteemi raamistikku, mis on kohustuslik riigiametitele ja kohalikele omavalitsustele, samuti hakkab järgmisel aastal kehtima Euroopa Liidu isikuandmete kaitse üldmäärus.

Diana Lõhmus andis ülevaate võimalikest dokumendihaldussüsteemidest.

Küsimused

Raimu Aardam tundus huvi, kas komisjon teeb koostööd Eesti Maaomavalitsuste Liidu vastavate spetsialistidega.

Indrek Teppani kinnitusel on tõepoolest hea koostöö liidu kohalike omavalitsuste info- ja kommunikatsioonitehnoloogia kompetentsikeskuse spetsialistide Henri Pooki ja Nevel Pajuga.

Arvamused

Jaan Leivategija avaldas arvamust, et dokumendihaldussüsteemi Delta puhul on kasutajamugavus heal tasemel.

Diana Lõhmuse sõnul on keskkonnas päringute tegemine siiski mõnevõrra keeruline.

Vello Runthal märkis, et vajalik on ka allasutuste süsteemi toomine.

Indrek Teppan juhtis tähelepanu, et kõik infotehnoloogiaettevõtete pakkumised on vaja kindlasti kooskõlastada infotehnoloogia töögrupiga.

OTSUSTATI: Infotehnoloogia komisjon ning maakorralduse ja geoinformaatika töörühm edastavad juhtkomisjoni liikmetele seisukoha võtmiseks 19. maiks informatiivse kokkuvõtte, kuhu on koondatud vajalik teave võimalike dokumendihaldussüsteemide, serverite hanke, geinfosüsteemide ja tarkvaralahenduse Volis kohta.

2. Komisjonide ettekanded:

• Majanduskomisjon

Valdkonna juht Kalmer Poopuu kõneles majanduskomisjonide tegemistest. Ühinemist ettevalmistavate tegevustena tuleb:

- tagada, et kinnisasjad oleksid kantud registritesse tänaste omavalitsusüksuste omandina 2017. aasta jooksul (kinnistusraamat, ehitisregister, erandjuhul maakataster);
- organiseerida ühinevatel valdadel oma territooriumil talihooldus 1. maini 2019 (hanked/hinnapakumised/lepingud);
- kokku koondada omavalitsuste territooriumil olevate avalikele teedele sõlmitud lepingud. Võimalusel sõlmida või ette valmistada veel lepingutega katmata avalikus kasutuses olevate erateede lepingud.

Poopuu tõi välja, et ühinevatel valdadel on vajalik pikendada majandamislepingute tähtaegu 2018. aasta lõpuni. Samuti on vajalik lepingupartnerite varane informeerimine omavalitsusüksuse nime ja registrikoodi muutumisest seisuga 1. jaanuar 2018.

• Ehituskomisjon

Kuulati valdkonna juhi Ludvik Mõtlemi ettekannet ehituskomisjoni töö kohta. Komisjon esitas planeeringute, geodeesia ja ehitusprojektide andmebaaside registrid ning tegi ettepanekud arhiivijaotuse ja ehitusosakonna struktuuri kohta. Ehituskomisjon on seisukohal, et uue ehitismääruse koostamine ühtse valla jaoks ei ole esmane vajadus.

Uus volikogu peaks võimalikult kiiresti delegeerima ehitusdokumentide (ehitusload, kasutusload) vormistamise õigused ehitusosakonnale või ametnikele. Kuna kaalumisel on puurkaevudega seonduvatest dubleerivatest registritest (ehitisregister ja keskkonnaregister) ühe kaotamine, on komisjoni seisukoht, et säilima peaks keskkonnaregister, mis sisaldab enam andmeid.

Jätakuvalt vajaksid ülevaatamist ehitusseadustiku ehitiste riikliku järelevalve kohustused omavalitsustele.

• Maakorralduse ja geoinformaatika komisjon

Töörühma juht Indrek Teppan kõneles lühidalt põhilistest maakorralduse ja geoinformaatikaga seonduvatest teemadest. Peamiselt on arutluse all olnud arhiivikeskkonnad – dokumentide säilitamise harjumused ametnike poolt on erinevad. Teine tähtis teema on maamaks, mille ühtlustamise juurde tuleb tulla pärast täiendava teabe kogumist kõikidest ühinevatelt omavalitsustelt.

• Keskkonnakomisjon

Töörühma juht Katrin Koppel andis ülevaate komisjoni seisukohtadest ja esitas struktuuriettepanekud keskkonnaosakonna moodustamiseks.

Komisjoni seisukoht on, et esialgu ei ole mõtet jäätmejaamade tööd ümber korraldada. Vajalik on ühtlustada järgmiseks aastaks segaolmejäätmete vastuvõtutasud jäätmejaamades, ühine jäätmekava peaks valmima 2018. aasta esimeses pooles, esialgu tuleb olukord kaardistada. Jäätmehooldusele 2019. aastal riikliku rahastuse saamiseks peavad olema oktoobriks 2018 välja

töötatud ühtsed reguleerivad dokumendid, jäätmevaldajate register ning ühendvalla territooriumil peab olema korraldatud jäätmevedu. Järgmine, kogu territooriumil ühiste tingimustega korraldatud jäätmeveo hange on mõistlik läbi viia aastal 2020.

Kõik lepingud, mis kehtivad 2018. aastal ja ka kauem, tuleks üle vaadata.

Hulkuvate loomadega tegelemiseks peab sõlmima lepingu vastava mittetulundusühinguga veel käesoleval aastal.

Raielubasid ja korraldatud jäätmeveost vabastusi oleks mõttekas hakata 2018. aastal menetlema e-teenustena.

On vaja otsustada, kas jätkatakse jäätmevaldajate registriga Evald.

Küsimused

Kalmer Poopuu tundis huvi, kas keskkonnaosakonna spetsialistid oleksid tulevikus ka vääртеomenetlejad.

Katrin Koppeli sõnul on järelevalve eraldi temaatika ja sellega tegeleb ühinemise järelevalve ja kriisi reguleerimise komisjon. Täna on tulnud ettepanek järelevalveteenistuse moodustamiseks.

Arvamused

Indrek Teppan juhtis tähelepanu, et juhul, kui kunagi otsustatakse Evaldi asemel teise süsteemi kasuks, ei ole Evaldi keskkonnast võimalik andmeid kätte saada ega siduda. Samuti ei taga register täielikku andmete korrektsust, andmed on täna ka vedajatel olemas.

Katrin Koppel vastas, et vedajatel on andmed vaid nende jäätmevaldajate kohta, kes prügiveoteenust kasutavad. Jäätmevaldajate registris peaks aga olema kõigi jäätmevaldajate andmed. Register on täna keskkonnaspetsialisti igapäevane töövahend, head alternatiivi Evaldile täna ei ole.

Alo Heinsalu tõi välja, et Saaremaa territooriumi jaotuses toimub korraldatud jäätmevedu umbes pooltes piirkondades, ülejäänutes mitte.

Vello Runthal märkis, et Orissaare vald kasutab registrit Evald. Üleminek süsteemile oli sujuv ja vallavalitsus kindlasti soovib seda, ent tegu saab olla ajutise lahendusega, kuna süsteemi arendajaid on vaid üks.

Jaan Leivategija soovitas ühinevatel valdadel läbi viia ühishange, hanketingimustesse tuleks sisse kirjutada kõik vajalikud tingimused.

Alo Heinsalu märkis, et tulevikuperspektiivi üle ei saa täna otsustada. Vajalik on fikseerida hetkeolukord – küsimus on eelkõige, kuidas kogutakse kokku andmed, mis osutuvad uuele omavalitsusele vajalikuks.

Jäätmevaldajate andmete kogumise ja süstematiseerimise teema aruteluks korraldatakse lähiajal laiendatud koosolek, kuhu on kaasatud kõik valdkonnaga seotud spetsialistid.

• Turismikomisjon

Kuulati töörühma juhi Aarne Põlluääre ettekannet. Saare maakonnas panustavad lisaks Saaremaa Omavalitsuste Liidule Visit Saaremaa infopunkti tegevusse ka seitse omavalitsust, objektide korrashoidu panustab üheksa omavalitsust ning turismi toetavaid üritusi rahastavad otseselt neli omavalitsust. Valdkonda panustavad kaudselt läbi teiste tegevuste kõik Saaremaa omavalitsused.

Ettepaneku on jätkata tegevustega samas mahus, anda infopunktide tegevus täies mahus üle katusorganisatsioonile Visit Saaremaa. Heakord turismiobjektidel peab kuuluma ka tulevikus loodava valla heakorra majandamise alla, Visit Saaremaa ülesandeks jääks turismiobjektide märgistamine ja turunduse visioon.

• Ettevõtluskomisjon

Valdkonna juht Vello Runthal andis ülevaate ettevõtluskomisjoni tööst. Täna on saadud ligikaudne ülevaade, kui palju rahastavad vallad kaudselt läbi ürituste, tunnustamise jm tegevuste ettevõtlust.

Ettepanekud:

- Saaremaa Arenduskeskus saab tulevikus olema eraldiseisev organisatsioon – sihtasutus, kuhu kaasatakse ka Muhu ja Ruhnu vallad;

- säilitada toetused pangaautomaatide ülalpidamisele, perearstide tegevusele, kauplusautode käigus hoidmisele. Samuti on vajalik tunnustusürituste toetamine, mille läbiviimine jääks osavalla pädevusse.

Komisjon on seisukohal, et ettevõtete juriidiliste aadresside muutmine on riiklik probleem ja tuleb lahendada riigil.

Küsimused

Andres Tinno tundis huvi, miks nähakse Saaremaa Arenduskeskust tulevikus eraldiseisva organisatsioonina?

Alo Heinsalu sõnul on see riiklik nõue Ettevõtluse Arenduse Sihtasutuse poolt.

Madis Kallas lisas, et arenduskeskuse edasist talitlust arutatakse ka järgmisel Saaremaa Omavalitsuste Liidu juhatuse koosolekul.

Diana Traumann tundis huvi, kuidas on olukord sularahaautomaatide toetamisega – on teada, et osa valdadest toetavad ja osa ei toeta.

Vello Runthal vastas, et automaatide ülalpidamiseks on sõlmitud pikaajalised lepingud, mis kajastuvad eelarve menetlemise protsessis.

- **Külaelu komisjon**

Komisjoni juht Jüri Saar märkis, et muutmist vajavate külanimedete ettepanekud ei ole komisjonile veel kõigilt omavalitsustelt laekunud. Rahandusministeeriumi vahendusel laekusid mai alguses valdadele ka nimesoovitused, ent komisjoni seisukoht on, et uue nime eest vastutab vallavolikogu, kaasates eelnevalt elanikkonda. Nime võtmisel peaks vaid arvestama üldiste grammatika ja keele reeglitega, selles osas võiks nimekomisjoniga konsulteerida. Nimedest tuleks teavitada külaelu komisjoni, et vältida nimede kattumist. **Valdade seisukohti nimede osas oodatakse võimalusel 19. maiks.**

Uute külanimedete menetlemine tuleks volikogudel algatada mais (asustusjaotuse muutmise algatamine), et need saaks sel juhul juuni lõpuks kinnitada.

3. Saaremaa valla valimiskomisjon

Alo Heinsalu rääkis Saaremaa valla valimiskomisjoni moodustamisest. Vallasekretäride komisjoni ettepanek on valimiskomisjoni liikmed nimetada vallasekretäride hulgast. Komisjoni saab kuuluma seitse liiget, asendusliikmeid on kaks (soovitavalt infotehnoloogia ja rahanduse valdkondade spetsialistid).

OTSUSTATI:

- Kinnitada Saaremaa valla valimiskomisjoni liikmeteks Riina Allik (Pihtla vald), Elo Ilumäe (Leisi vald), Ene Johanson (Valjala vald), Eve Kiil (Salme vald), Maire Käärid (Põide vald), Eero Lapp (Kuressaare linn), Andrus Lulla (Lääne-Saare vald);
- Kinnitada Saaremaa valla valimiskomisjoni asendusliikmeteks Diana Lõhmus ja Katrin Nigul (Kuressaare linn).

4. Kuressaare linna investeeringute muudatusettepaneku tutvustus

Madis Kallas kõneles lühidalt Saaremaa omavalitsuste ühinemislepingu investeeringute lisast 2, kus on toodud neli Kuressaare linna objekti, sh Pargi Lasteaia rekonstrueerimine summas 1,8 miljonit eurot. Täna on selgunud, et tegelik investeerimisvajadus on suurem, mistõttu vaadatakse investeeringud ümber, ent toodud investeeringute kogusumma jääb muutumatuks. Vajalik on ühinevate omavalitsuste volikogude seisukoht.

Alo Heinsalu täpsustab, kas piisab teiste omavalitsuste volikogude teavitamisest Kuressaare linna poolt või on vajalikud ühinevate vallavolikogude otsused.

5. Muud küsimused

Alo Heinsalu:

- Seoses uue omavalitsuse infotehnoloogiliste lahenduste ja süsteemide välja töötamisega on osutunud vajalikuks infotehnoloogia juhi teenistusse võtmine, ettepanek on kuulutada välja konkurss. Korraldusliku poole eest hoolitseks Lääne-Saare Vallavalitsus.

OTSUSTATI: Kuulutada välja konkurss Saaremaa omavalitsuste ühinemise infotehnoloogia juhi teenistuskohale.

- Ühinevate omavalitsuste dokumentatsiooni maht ja arhiveerimistegevused on valdade lõikes väga erinevad. Uue omavalitsuse tööle hakkamise ajaks peab olema organiseeritud ka arhiiv. Kuna omavalitsuste arhiivikogude läbitöötamine nõuab vastavat kvalifikatsiooni ja spetsiifilisi erialaseid teadmisi ning on äärmiselt ajamahukas protsess, on ettepanek teenus sisse osta. Arhiivikogude audit näeb ette omavalitsustelt dokumentide koosseisu ja koguste kohta info kogumise, kontrollimise ja täiendamise; arhiivikogude säilitusväärtuse hindamise, loetelude koostamise ja täiendamise ning ettepanekute tegemise dokumentide edasiseks säilitamiseks valla arhiivis või üleandmiseks Rahvusarhiivi. Töö teostamise tähtaeg: 30.09.2017. Kirjeldatud tegevuste läbiviimiseks on tehtud ettepanek kolmele ettevõttele, kes on esitatud hinnapakumused. Soodsaim on Eesti Äriarhiivi OÜ pakkumus summas 5287,68 koos käibemaksuga.

OTSUSTATI: Osta sisse teenus Saaremaa vallaks ühinevate omavalitsuste arhiivikogude auditi läbiviimiseks.

- Ühinemisleping näeb ette ühinemistoetuse kasutamist ühinemise ettevalmistamiseks.

OTSUSTATI: Katta riiklikust ühinemistoetusest järgmised kulud:

- uuringuprojekti „Suure territooriumiga ühinenud omavalitsuse mitmetasandilise haldusorganisatsiooni kujundamine Saaremaa vallas“ omafinantseering;
 - ühinemise infotehnoloogia juhi palgafond 2018. aastal;
 - ühinevate omavalitsuste arhiivikogude auditi läbiviimise teenus;
 - ühinemise tegevjuhi II poolaasta töötasu.
- Ette on valmistatud kiri riigihalduse ministrile taotlemaks Lossi 1 hoone andmist tulevase Saaremaa valla omandisse.

OTSUSTATI: Taotleda hoone aadressiga Lossi 1 andmist Saaremaa valla omandisse.

- Töörühmade juhtidel esitada komisjonide töö lõpule jõudes juhtkomisjonile kokkuvõtlik memo läbiviidud tegevuste kohta (otsused, ette valmistatud eelnõud, kaardistamise tulemused, andmebaaside loend, juhised, ettepanekud jm oluline).

Anu Vares tuletas meelde, et 26. maiks oodatakse valdkondlikelt komisjonidelt struktuuriettepanekud.

Madis Kallas juhtis tähelepanu, et vajalik on kaardistada omavalitsuste kuulumine erinevatesse liikmesorganisatsioonidesse. Selleks saadetakse omavalitsustele täiendamiseks eeltäidetud tabel.

Juhtkomisjoni järgmine koosolek toimub 24. mail 2017 kell 12.30 Kuressaare Linnavalitsuses.

Alo Heinsalu
Juhataja

Geili Heinmaa
Protokollija