

Saaremaa omavalitsuste ühinemise juhtkomisjon

Koosoleku protokoll

Kuressaare Linnavalitsus

13. september 2017

Algus kell 10.00, lõpp kell 11.25

Juhatas: Alo Heinsalu

Protokollis: Geili Heinmaa

Osa võtsid: Raimu Aardam, Tõnu Erin, Andres Hanso, Tiit Kaasik, Madis Kallas, Andrus Kandimaa, Kalle Kolter, Jaan Leivategija, Tiina Luks, Aare Martinson, Ludvik Mõtlep, Mart Mäeker, Kalmer Poopuu, Tiit Põld, Vilmar Rei, Vello Runthal, Jüri Saar, Mihkel Undrest

Puudusid: Liilia Eensaar, Malve Kolli, Arne Lember, Urmas Lehtsalu, Marili Niits, Margus Pajuste, Jaanis Prii, Andrus Raun, Toomas Takkis, Jaanus Tamkivi, Karl Teär, Andres Tinno, Marina Treima

Osalusleht on lisatud protokollile.

Kutsutud: Liis Lepik, Kairit Lindmäe, Kristiina Maripuu, Diana Traumann, Anu Vares

Alo Heinsalu avas koosoleku, kinnitati **päevakord:**

1. Ühistranspordi korraldus
2. Ühinemistoetuse taotlemine
3. Vallalehe hange
4. Saarevahid
5. Saaremaa Vallavalitsuse struktuuri ja teenistukohtade loetelu
6. Muud küsimused

1. Ühistranspordi korraldus

Jaan Leivategija andis ülevaate ühistranspordi korraldusest maakonnas. Täna rahastatakse riigieelarvest maanteetranspordis maakonnaliine, õhustransporti (lennuühendus Tallinna ja Ruhnuga) ning laevaühendust väikesaartega (Ruhnu, Abruca, Vilsandi). Omavalitsused korraldavad ja rahastavad oma eelarvest õpilasliine ja sotsiaaltransporti, samuti hüvitavad omavalitsused õpilaste sõidupiletid kooli ja koju sõiduks.

Uuest aastast läheb kogu maanteetranspordi (sh maakonnaliinid) korraldamine üle uuele omavalitsusele. Selle ülesande üleandmiseks sõlmitakse omavalitsusega haldusleping. Sellega seoses peab maavalitsus esitama Maanteeametile taotluse ühistranspordi 2018. aasta eelarve eraldamiseks nii maakonnaliinide toetuse osas kui ka ühistranspordi korralduskulude katmiseks.

Hetkel tegeleb maavalitsuses ühistranspordi korraldusega 2 ametnikku, kelle ühistranspordialane töökoormus kokku moodustab 1,5 ametikohta, neile lisandub inspektori ametikoht, kes korraldab sõiduõiguse- ja lepingu täitmise kontrolli.

Arvestades seda, et ühinenud omavalitsus võtab üle maanteetranspordi korraldamise ja laevaliikluse Abruca ning Vilsandi vahel, väheneb transpordikorraldajate töökoormus. Eeldatav koormus võiks olla 1-1,2 töökohta korralduslike ülesannete täitmiseks ja kuni 0,7 kohta lepingu täitmise kontrolliks. Maanteeameti esindaja kinnituse kohaselt võib viimane üle võtta piletikontrolli ülesanded.

Seega ühinenud omavalitsuse struktuuris võiks olla 1 logistiku ametikoht ja kuni 0,7 ametikohta lepingu täitmise kontrollimiseks. Üksuse koosseisu lisanduvad tänaseid omavalitsuse ülesandeid (so õpilas- ja sotsiaaltransport, Abruca ja Vilsandi laevaühendus), autobaasi ja võimalik, et ka sadamate haldamisega seotud ameti- või töökohad. Täpne kohtade vajadus peab olema selge oktoobriks, misjärel saab alustada Maanteeametiga läbirääkimisi järgmise aasta eelarve osas.

Küsimused

Tõnu Erin tundis huvi, kas riigipoolne toetus on arvestatud olemasolevate liinide põhjal.

Jaan Leivategija vastas, et toetus on tõepoolest järgmiseks aastaks arvestatud olemasolevate liinide põhjal, kuna liinikulud on teada ja numbrid paigas. Keerulisemaks kujuneb tööjõu- ning korralduskulude välja arvestamine ja põhjendamine.

Jüri Saar tundis muret, kuidas on tulevikus võimalik näiteks koolitransporti keskusest korraldada. Alo Heinsalu sõnul peaks alguses senine korraldus kohapeal jätkuma. Edaspidi, kui transpordiüksus on töös, saab vajadusel ümber korraldada.

Jüri Saar küsis täiendavalt, et kui teenuskeskusesse jääb kolm inimest, kes neist kohapeal transpordiga tegeleks.

Alo Heinsalu nentis, et täpset mudelit täna välja pakkuda ei ole, st, et teenuskeskus peab esialgu tagama transpordi jätkumise.

Jaan Leivategija lisas, et omavalitsuste poolt on oluline aasta lõpuks liinide ära märkimine.

Raimu Aardam teavitas, et 12.09 toimus Sotsiaalministeeriumis koosolek, kus oli kõneaineks sotsiaaltransport. Mujal Eestis hakkavad sellega tegelema ühistranspordikeskused, kes asuvad hanget ette valmistama, Saaremaale ja Hiiumaale kehtib erisus.

Jaan Leivategija arutles, kas õpilasliine oleks hankes võimalik ühendada ühistranspordiliinidega.

Alo Heinsalu selgitas, et korralduskulude arvestamisel on ühelt poolt ette antud liinikilomeetri hinna piir, mille alusel saadakse riigilt kate administratiivkuludeks. Teiselt poolt on omavalitsuse-poolne panus, mis tuleb hüpoteetiliselt välja arvutada.

Jüri Saar avaldas arvamust, mille kohaselt on võimalik 0,1 või 0,2 ametikohta teenuskeskuste koosseisu arvelt kuludeks arvestada.

Raimu Aardam informeeris, et Sotsiaalministeeriumi andmetel on kaks Saaremaa omavalitsust märkinud, et sotsiaaltransporti ei kasutata. Need andmed vajavad korrigeerimist.

Jaan Leivategija sõnul tuleb esmalt valmistada ette valdkonna põhistatud eelarve ja see Maanteeametiga läbi rääkida. Seejärel sõlmib maavalitsus vastavalt korrale maakonnakeskuse omavalitsusega ehk Kuressaare linnaga halduslepingu (käesoleval aastal), mis tulevikus läheb uuele vallale üle.

OTSUSTATI: Kuressaare Linnavalitsus ja Saare Maavalitsus valmistavad koostöös ette ühistranspordi taotluse eelarve projekti.

2. Ühinemistoetuse taotlemine

Alo Heinsalu kõneles ühinemistoetusega seonduvast. Toetuse taotlus esitatakse esimesel võimalusel peale Saaremaa valla teket. Võimalused:

1. Taotluse allkirjastavad ühinevate omavalitsuste 12 omavalitsusjuhti enne uue vallavanema ametisse astumist.
2. Juhtkomisjon volitab taotlust allkirjastama ja esitama üht omavalitsusjuhti.
3. Taotluse esitab Saaremaa vallavanem.

Liis Lepik lisas, et ühinemisjärgselt on taotluse esitamiseks aega üks kuu.

Alo Heinsalu märkis, et mõistlik oleks toiminguteks volitada üks omavalitsusjuht. Toetusest kaetakse investeeringud, volikogu esimeeste ja vallavanemate toetused, koondamishüvitised jm eelnevalt kokkulepitud kulud.

Diana Traumann täiendas – lisanduvad hallatavate asutuste ümberkorraldusega seotud kulud, sümboolikakonkursi kulud, valimiskulud.

Jüri Saar tegi ettepaneku volitada taotlustoiminguteks Kuressaare linnaeape, kuna Kuressaare rahandusnõunik on ühinemisprotsessis algusest peale osalenud ja organiseerib toetusega seonduvat.

OTSUSTATI: Volitada ühinemistoetuse taotlust allkirjastama ja esitama Kuressaare linnaeape Madis Kallas.

3. Vallalehe hange

Kuulati Kristiina Maripuu ettekannet. Tagamaks piisavat ajavaru, tuleb hange korraldada hiljemalt oktoobri alguses. Esimene lehenumber võiks ilmuda 04.01.2018. Esimesel aastal ilmuks leht ühe maakonnalehe vahel kaks korda kuus. Lepinguperiood oleks üks aasta ja lehe maht neli lehekülge, hiljem saab mahu ja lepinguperioodi vajadusel ümber vaadata. Paralleelselt hankega korraldatakse vallalehe nimekonkurss, nime kinnitab uus valitsus.

Otsustamist vajab, kes ja millal hanke läbi viib.

Mihkel Undrest tegi ettepaneku volitada hanget läbi viima Kuressaare Linnavalitsus.

Ludvik Mõtlep tundis huvi, kas leht kantakse igasse Saaremaa postkasti.

Kristiina Maripuu sõnul peaks vallaleht jõudma tõepoolest igasse postkasti (~12 000).

Jüri Saar küsis, kuidas jääb seniste kohalike vallalehtedega.

Kristiina Maripuu selgitas, et kommunikatsioonikomisjoni seisukohast võiksid piirkondlikud ajalehed jätkata. Nende väljaandmine ei saa aga toimuda Kuressaarest, vaid see peaks tulema kohalikust initsiatiivist. Piirkonnalehtede väljaandmist rahastatakse, väljaandmist ei saa kohustada, küll aga soodustada.

Madis Kallas tegi ettepaneku seada vallalehe nimekonkursil tingimus – nimi peab sisaldama sõna „Saaremaa“. Nii oleks selge, millise valla lehega on tegemist.

OTSUSTATI: Volitada Saaremaa vallalehe hanget läbi viima Kuressaare Linnavalitsus. Kommunikatsioonikomisjon koostab hanketingimused ja edastab need ühinevatele omavalitsustele kooskõlastamiseks.

4. Saarevahid

Jaan Leivategija tõstatas küsimuse, mis saab tulevikus saarevahtide töökohtadest. Saarevahid, kes seni on kuulunud maavalitsuse koosseisu, ei ole uue valla struktuuri sisse arvatud. Uuel aastal jõustub pühasustusega väikesaarte seadus, mille kohaselt võib omavalitsuse volikogu saarevahi teenistuskoha moodustada. Vallale jäävad Abruka ja Vilsandi, mõlemal saarel on täna vaht. Tuleb otsustada, kas uude struktuuri teenistuskohad luua. Vajalik palgafond tuleb omavalitsusele üle.

Alo Heinsalu selgitas, et teised maavalitsusest ületulevad kohad olid riigi poolt ette nähtud koos rahastusmudeliga – sai struktuuri paigutada, saarevahte nimistu ei sisaldanud.

Jaan Leivategija lisas, et teiste ülesannete puhul sätestab seadus nende ühistäitmise, saarevahtide teenistuskohade võimalik moodustamine on jäetud volikogu pädevuseks.

Jüri Saar pani ette saarevahtide teenistuskohad esialgu üle võtta.

Raimu Aardam märkis, et 30.09 koguneb Vilsandi üldkogu, kus saab teema tõstatada. Vilsandile on saarevahti vaja.

Tiina Luks sõnas, et Abrukal puhul on otstarbekas, kui tugi oleks jätkuvalt kohapeal.

Jaan Leivategija selgitas, et tegu oleks teenistuskohaga, mille ülesandeks ei ole teostada järelevalvet, vaid jälgida olukorda kohapeal, seaduse täitmist ning teavitada toimuvast omavalitsust.

OTSUSTATI: Lisada Saaremaa Vallavalitsuse teenistuskohade loetellu majandus- ja haldusosakonna koosseisu kaks saarevahi teenistukohta.

5. Saaremaa Vallavalitsuse struktuuri ja teenistuskohade loetelu

Alo Heinsalu kõneles struktuuri teemal. Teenistuskohade loetelus on nimetatud vallavalitsustelt ületulevad töökohad (koristaja, kalmistuvaht jt). Kohad kuuluvad ületoomisele eeldusel, et need on täna omavalitsuste struktuuris.

Teenuskohadele koostatakse hetkel ametijuhendeid.

Ülevaatamist vajab teenuskeskustega seonduv. Iga teenuskeskuse vajadused on vaja eraldi välja selgitada, konsulteerides kohapealsete inimestega.

Ühinemislepingu järgi luuakse Orissaarde vähemalt 10 teenistukohta. Tuleb analüüsida, millistes valdkondades on mõistlik teenistuskohade paiknemine territoriaalse vajaduse alusel.

Aare Martinson küsis, kas eelmisel koosolekul käsitletud kultuuriosakonna lisakoha võimalik loomine jäi alternatiivina jõusse.

Alo Heinsalu kinnitusele märgitakse see eelnõusse kui võimalik alternatiiv.

Ludvik Mõtlep märkis, et loetelus on toodud palju töökohti, mis peaksid olema ametikohad.

Alo Heinsalu selgitas, et see on laiem probleem. Hetkel on vallastruktuurides palju ametikohti, mis seaduse mõistes ametniku staatust ei eelda. Seaduse järgi nõuavad ametniku staatust kohad, mis täidavad juhtimisfunktsiooni, osalevad poliitika kujundamises ning teostavad järelevalvet. Omavalitsuse kohustus on esmalt korraldusega ära määrata teenistuskohad, kus teostakse järelevalvet. Küsimus on, kas jätta loetellu sisse täitmata kohad ja hooajalised kohad, mis täna kuuluvad omavalitsuste struktuuridesse, see jääb uue võimu otsustada.

Komisjon võttis informatsiooni teadmiseks.

6. Muud küsimused

- Vello Runthal palus täpsustada, millised eelnõud vajavad ühinevate omavalitsuste volikogude otsuseid. Alo Heinsalu edastab loetelu vallasekretärile (+ juhtkomisjon).
- Madis Kallas informeeris, et 14.09 toimub Kuressaare Linnavolikogu erakorraline istung, kus on päevakorral riigigümnaasiumi loomine. Selgub, kas põhikooli meetmesse saab taotluse esitada.
- Ludvik Mõtsep küsis nn ühisobjektide rahastamise kohta. Kas Lääne-Saare hooldekodu taotluse on kõik omavalitsused kooskõlastanud? Kui võetakse täiendavaid kohustusi, kas võib juhtuda, et ühel aastal võetakse ette liiga palju objekte?
Tiina Luks vastas, et hooldekoduga seonduv on eelarvestrateegias kajastatud.
Diana Traumann selgitas, et hooldekodu on küll Lääne-Saare valla eelarvestrateegias toodud, ent eelarvestrateegias ei ole arvestatud omaosalusega (arvestatud on ainult toetusega), seega on taotlus vaja kooskõlastada.
Madis Kallas selgitas, et ühinemisleping sätestab, et iga valla investeerimisobjektide maksumused kaetakse kuni 50% ulatuses valla põhitegevuse tuludest. Esimesel neljal aastal jäävad piirkondade investeeringumahud samaks, objektid võivad muutuda.
- Andres Hanso küsis maamaksu arvestamise kohta. Kas andmete esitamise tähtaeg on 31. jaanuar?
Alo Heinsalu vastas, et eelkõige tuleb kõigil omavalitsustel sisestada MAKIS-süsteemi maamaksu arvestuseks läheteandmed. Uuel vallal on andmete esitamiseks aega kaks kuud. Ühtlasi kõigil kontrollida, et kinnistusraamatus oleks arvele võetud vallavara.

Alo Heinsalu
Juhataja

Geili Heinmaa
Protokollija