

# Saaremaa omavalitsuste ühinemise juhtkomisjon

## Koosoleku protokoll

Kuressaare Linnavalitsus

24. mai 2017

Algus kell 12.30, lõpp kell 15.15

Juhatas: Alo Heinsalu

Protokollis: Geili Heinmaa

**Osa võtsid:** Madis Kallas, Raimu Aardam, Tõnu Erin, Andres Hanso, Tiit Kaasik, Andrus Kandimaa, Kalle Kolter, Jaan Leivategija, Aarne Lember, Tiina Luks, Aare Martinson, Ludvik Mõtlep, Marili Niits, Kalmer Poopuu, Tiit Põld, Vilmar Rei, Vello Runthal, Jüri Saar, Andres Tinno, Mihkel Undrest

**Puudusid:** Liilia Eensaar, Malve Kolli, Urmas Lehtsalu, Jaanis Prii, Andrus Raun, Jaanus Tamkivi, Toomas Takkis, Karl Teär  
Osalusleht on lisatud protokollile.

**Kutsutud:** Valve Heiberg, Helle Kahm, Karel Koovisk, Eero Lapp, Käthe Pihlak, Ervin Raudsik, Krista Riik, Anu Vares

Alo Heinsalu avas koosoleku, kinnitati alljärgnev päevakord:

1. Infotehnoloogiast
2. Osavalla põhimäärus
3. Saaremaa valla põhimäärus
4. Teenused ja toetused:
  - Sotsiaalvaldkond
  - Haridusvaldkond
5. Komisjonide ettekanded:
  - Kultuurikomisjon
  - Spordikomisjon
  - Järelevalve ja kriisi reguleerimise komisjon
6. Muud küsimused

### 1. Infotehnoloogiast

Alo Heinsalu kõneles lühidalt infotehnoloogiast. Valdkonnas on mõistlik vastu võtta põhimõttelised otsused siis, kui infotehnoloogia juht on ametisse asunud ja vajalikud dokumendid ette valmistatud.

**Komisjon võttis informatsiooni teadmiseks.**

### 2. Osavalla põhimäärus

Eero Lapp andis ülevaate vallasekretäride komisjoni poolt ette valmistatud osavalla põhimäärusest. Osavaldasid käsitleb ühinemislepingu lisa 5. Enne ühinemist tuleb igal ühineval omavalitsusel kinnitada osavallakogu moodustamise alused ning määratleda ära liikmete arv.

#### Küsimused

Ludvik Mõtlep tundis huvi, kuidas toimub osavallakogude moodustamine, kui see ei ole valimiste põhine.

Alo Heinsalu sõnul on võimalik lisaks valimispõhisele moodustamisele moodustada osavallakogu ka huvirühmade ja asustusüksuse põhised ja kõikidel juhtudel tuleks osavalla põhimäärusesse vastav kord sisse kirjutada.

Ludvik Mõtlep viitas määruks toodud piirangule, mille kohaselt ei või osavallakogu liige kuuluda vallavalitsuse teenistusse. Miks ei võiks kogu liige olla samal ajal vallavalitsuse teenistuja?

Eero Lapp vastas, et tegu on vallasekretäride poolt üles seatud piiranguga, mis oleks analoogiline vallavolikogu moodustumisega.

Jüri Saar küsis osavallakogu liikmete sissekirjutuse kohta. Millise kuupäeva seisuga sissekirjutust arvestatakse?

Alo Heinsalu sõnul on mõistlik teksti sisse kirjutada 1. augusti nõue, nagu seisab ka valimisseaduses.

Vilmar Rei küsis, et juhul, kui omavalitsus otsustab osavallakogu moodustada huvirühmade alusel, siis mida see endaga kaasa tooks?

Eero Lappi sõnul on tuleb kogu moodustamisel huvirühmade alusel need praeguse volikogu poolt määratleda. Tema hinnangul ei pruugi see olla läbipaistev, valimiste alusel moodustamine on legitiimsem.

Jüri Saar tundis huvi, mis saab, kui vallavolikogu soovib osavallakogu seisukohta varem kui kogunetakse. Määrus sätestab kogunemise nõudeks mitte harvem kui kord kolme kuu jooksul.

Eero Lappi sõnul on osavalla kogul ka elektrooniliselt koosoleku pidamise võimalus.

Jaani Leivategija juhtis tähelepanu määruses toodud sõnastusele, mille kohaselt on kogu pädevuses muuhulgas arvamuse andmine ning tegi ettepaneku sõnastada pädevuseks kooskõlastuse andmine.

Kairit Lindmäe küsis vajaduspõhiste sotsiaaltoetuste määramise piirkondliku komisjoni kohta.

Eero Lapp vastas, et komisjoni moodustamine oleneb lõplikust struktuurist.

Alo Heinsalu sõnul tuleneb nimetatud komisjoni moodustamine ühinemislepingust.

## **Arutelu**

Alo Heinsalu tõstas taas osavallakogu liikmete piirangu teema. Küsimus on, kas piirata vallateenistujate osalemist osavallakogus või mitte?

Vello Runthal märkis, et piirang ei kehti hallatavate asutuste juhtidele. Miks siis vallaametnikke peaks piirama?

Madis Kallas avaldas arvamust, et osavallakogu liige ei tohiks olla ametnik, nii on tagatud võimu lahusus.

Raimu Aardam uuris, milline on täpne piirangu ulatus?

Alo Heinsalu vastas, et praeguse sõnastuse järgi kehtiks piirang vallavalitsuse kui ametiasutuse kõikidele teenistujatele.

Andres Tinno avaldas arvamust, et ametnikele peaks igal juhul piirang kehtima võimude lahususest lähtuvalt.

Osavallakogu liikmetele piirangu seadmise küsimuses seati üles kolm võimalikku varianti:

- 1) Osavallakogu liikmeks olemise piirang kehtib vallavalitsuse kui ametiasutuse kõikidele teenistujatele;
- 2) Osavallakogu liikmeks olemise piirang kehtib ainult ametnikele;
- 3) Osavallakogu liikmeks olemist ei piirata ehk põhitekst ei sätesta vallavalitsuse teenistujatele piiranguid.

## **Hääletamisele suunati:**

- 1) Osavallakogu liikmeks olemise piirang kehtib vallavalitsuse kui ametiasutuse kõikidele teenistujatele; **9 poolthäält**
- 2) Osavallakogu liikmeks olemist ei piirata ehk põhitekst ei sätesta vallavalitsuse teenistujatele piiranguid. **9 poolthäält**

## **OTSUSTATI:**

1. Võtta aluseks vallasekretäride komisjoni ettepanekud ja valmistada ette kõikide osavaldade põhimääruse eelnõud esitamiseks Saaremaa Vallavolikogule.
2. Jätta osavallakogude põhimäärustes muutmata säte, mille kohaselt vallavalitsuse kui ametiasutuse teenistuja ei tohi olla osavallakogu liige. Lisaks esitada alternatiivina variant, mille kohaselt osavallakogu liikmeks olemist ei piirata - seletuskirjas viidata käesolevale juhtkomisjoni protokollile.
3. Lisada osavallakogude põhimääruste teksti nõue, mille kohaselt peab osavallakogu liige olema rahvastikuregistris vastava omavalitsuse või alates järgmistest valimistest osavalla elanik kohaliku omavalitsuse volikogu valimise aasta 1. augusti seisuga.

### 3. Saaremaa valla põhimäärus

Kuulati Alo Heinsalu ettekannet. Ettekanne keskendus õigusakti eelnõu menetlemise korrale enne volikogu istungit, volikogu istungil, samuti volikogu istungi läbiviimisele. Muuhulgas tuleb otsustada fraktsiooni suurus, eestseisuse koosseisu moodustumise alused.

#### Arvamused

Jüri Saar avaldas arvamust, mille kohaselt oleks vallavolikogu istungi toimumise ajaks sobilikum nädala esimene pool.

**OTSUSTATI:** Toetada väljapakutud õigusakti menetlemise ja istungi läbiviimise ettepanekuid ning reguleerida põhimääruses vallavolikogu komisjonist väljaarvamise kord.

### 4. Teenused ja toetused

#### • Sotsiaalvaldkond

Sotsiaalkomisjoni juht Kairit Lindmäe kõneles lühidalt toimetulekutoetuse arvestamisel arvesse võetavate eluruumi alaliste kulude piirmäärade kehtestamise määrusest, esitas komisjoni struktuuriettepanekud ning andis ülevaate valdkonna sotsiaaltoetustest ja teenustest.

#### Küsimused

Alo Heinsalu küsis, kas sotsiaaltoetuste, sotsiaalteenuste määruse ja toimetulekutoetuse arvestamisel arvesse võetavate eluruumi alaliste kulude piirmäärade kehtestamise määruse võtab vastu uus volikogu või on vajalikud kõikide volikogude ühetaolised otsused enne valimisi?

Madis Kallase sõnul on vajalikud volikogude otsused, et määrused rakenduksid 1. jaanuarist.

Alo Heinsalu lisas, et eelnõud tuleks sel juhul saata ühinevatesse omavalitsustesse hiljemalt augusti teise pooles.

Andrus Kandimaa tundis muret teenuste ja toetuste ühtsete määrade pärast.

Tiina Luksi hinnangul on vajalik kokkuleppele saada kohaliku omavalitsuse poolt makstava toetuse katkematuses, kuna see mõjutab inimesi otseselt.

Andres Tinno toetas arvamust, märkides, et tuleb mõelda inimeste peale.

Andrus Kandimaa tundis huvi, kuidas saab toimuma õpilaste koolitranspordi hüvitamine.

Tiina Luksi sõnul kuulub ka see vajaduspõhiste toetuste alla.

#### Arvamused

Ervin Raudsik juhtis tähelepanu, et 1. jaanuarist 2018 peavad olema sotsiaalteenuste ja –toetuste andmeregistris STAR kasutusvalmis koondandmed, ei saa olla enam endise 12 erineva omavalitsuse andmeid.

Jüri Saar tegi ettepaneku, mille kohaselt võiks sotsiaalkomisjon esitada vajalikest tegevustest kokkuvõtte.

**OTSUSTATI:** Sotsiaalkomisjonil esitada 7. juuniks juhtkomisjonile ettepanekud toimetulekutoetuse ning kohaliku omavalitsuse poolt hüvitatavate toetuste (sissetulekust sõltuvad, sissetulekust sõltumatud) ja teenuste kohta.

#### Hoolekandeteenusest

Tiina Luks käsitles hoolekandeteenuse teemat. AS-i Hoolekandeteenused arvestuse kohaselt on hoolekandeteenused valmis maakonda täiendavalt rajama umbes 30 teenuskohta. Teenuskohtade asukohta ja lõpliku arvu osas läbirääkimised jätkuvad, eesmärk on, et tänased Saaremaaga seotud kliendid saaksid jääda teenusele maakonda.

**Juhtkomisjon toetab Lääne-Saare Vallavalitsuse tegevust, leidmaks võimalusi teenuskohtade arvu suurendamiseks Saaremaa vallale.**

#### • Haridusvaldkond

Tiina Luks andis ülevaate haridus-, huviharidus- ja noorsootöökomisjoni tööst. Haridusvaldkonnas algab ja lõpeb 2017/2018. õppeaasta tänastel tingimustel. Otsustamist vajab 2018. aasta eelarveperioodi pikkus, samuti huvihariduse riigipoolse lisarahastuse kasutamine.

#### Küsimused

Valve Heiberg tundis huvi, kuidas hakatakse tulevases ühendvallas reguleerima täiskasvanute huviharidust.

Tiina Luksi sõnul sõltub see rahastamisest.

Jüri Saar küsis koolitranspordi edasise jätkuvuse kohta.

Tiina Luksi kinnitusel jätkatakse koolitranspordiga uuest õppeaastast esialgu samamoodi.  
**OTSUSTATI:** Hariduskomisjonil esitada 7. juuniks juhtkomisjonile ettepanekud valdkonna teenuste ja toetuste kohta.

## **5. Komisjonide ettekanded**

### **• Kultuurikomisjon**

Kuulati valdkonna juhi Aare Martinsoni ettekannet. Kultuurikomisjon esitas omapoolsed valdkonna struktuuriettepanekud, samuti nägemuse rahvamajade ja raamatukogude edasise töö kohta. Küsimusi on tekitanud muuseumi teema - 1. oktoobrist 2017 jätkatakse sihtasutusena Saaremaa Muuseum, mis hakkab tegutsema omavalitsuse alluvuses.

**Vaja on täpsustada, kuidas toimub üleminek, mida see endaga kaasa toob, asjaolud on täna ebaselged.**

Tõstatud küsimus, kas külaraamatukogud tegutsevad tulevikus keskraamatukogu filiaalidena? Alo Heinsalu sõnul lähtutakse raamatukogude puhul ühinemislepingust, mille kohaselt säilitatakse olemasolev raamatukogude võrk, mis koondatakse ühtse hallatava asutuse Saare maakonna keskraamatukogu juhtimise alla, kes jätkab maakonnaraamatukogu ülesannetes.

### **• Spordikomisjon**

Spordikomisjoni juht Käthe Pihlak andis ülevaate komisjoni tööst ja esitas juhtkomisjonile spordikomisjoni ettepanekud valdkonna edasise korralduse kohta.

### **• Järelevalve ja kriisi reguleerimise komisjon**

Alo Heinsalu ettepanekul lükati komisjoni ettekanne edasi järgmisele koosolekule.

## **6. Muud küsimused**

Juhtkomisjoni järgmine koosolek toimub 7. juunil kell 12.30 Saare Maavalitsuses.

Alo Heinsalu  
Juhataja

Geili Heinmaa  
Protokollija