

Saaremaa omavalitsuste ühinemise juhtkomisjon

Koosoleku protokoll

Lääne-Saare Vallavalitsus

27. juuni 2017

Algus kell 13.00, lõpp kell 14.25

Juhatas: Alo Heinsalu

Protokollis: Geili Heinmaa

Osa võtsid: Madis Kallas, Liilia Eensaar, Andrus Kandimaa, Malve Kolli, Kalle Kolter, Jaan Leivategija, Tiina Luks, Aare Martinson, Ludvik Mõtlep, Marili Niits, Kalmer Poopuu, Tiit Pöld, Andrus Raun, Vilmar Rei, Vello Runthal, Jüri Saar, Mihkel Undrest

Puudusid: Raimu Aardam, Tõnu Erin, Andres Hanso, Tiit Kaasik, Urmas Lehtsalu, Aarne Lember, Mart Mäeker, Margus Pajuste, Jaanis Prii, Jaanus Tamkivi, Toomas Takkis, Karl Teär, Andres Tinno, Marina Treima
Osalusleht on lisatud protokollile.

Kutsutud: Maire Käärid, Liis Lepik, Tiia Leppik, Kairit Lindmäe, Katrin Nigul, Maiu Raun

Alo Heinsalu avas koosoleku ja tutvustas **päevakorda:**

1. Haridusvaldkonna toetused
2. Toimingud pärast 15. oktoobrit 2017
3. Osavallakogude moodustamisest
4. Muud küsimused

1. Haridusvaldkonna toetused

Kuulati valdkonna juhi Tiina Luksi ettekannet.

Üldharidus

Tiina Luks andis ülevaate toetustest, mis saaksid uues omavalitsuses olema vajaduspõhised, erandid: õpilaskodud, Leisi valla gümnasisti toetus, Mustjala valla põhikooli õpilase ja gümnasisti toetused.

Arvamused/küsimused

Kalle Kolter nentis, et väljatoodud Mustjala valla toetused on vajalikud.

Vello Runthal märkis, et kui ühele piirkonnale tehakse erand, siis võrdse kohtlemise printsiibist lähtuvalt tekib teistel sama õigus.

Tiina Luks selgitas, et väljatoodud toetused on koolide-sisene asi. Uuel omavalitsusel tuleks tulevikus eraldi teemana mõelda õpilaste tunnustamise peale.

Vello Runthal küsis Leisi gümnasisti toetuse kohta. Kas see on ette nähtud õppijatele, kes käivad koolis Leisist väljapool?

Tiina Luksi sõnul on see tõepoolest mõeldud gümnaasiumiõpilastele ning seoses Leisi kooli gümnaasiumiosa sulgemisega on ettepanek toetus säilitada.

Andrus Kandimaa tõi välja, et ühinemisleping näeb ette gümnaasiumiõpilastele transpordi- ja majutustoetuste maksmise korra koostamise, praegu otsustatu on mõeldud üleminekuperioodiks.

Alo Heinsalu märkis, et selle ühinemislepingust tuleneva korra kinnitamine jääb tõepoolest Saaremaa Vallavolikogule.

OTSUSTATI: Haridusvaldkonna toetused muuta vajaduspõhiseks. Erandina käsitleda õpilaste majutustoetusi, Leisi valla gümnasisti toetust ning Mustjala valla põhikooli õpilase ja gümnasisti toetusi.

Huviharidus

Hariduskomisjon on seisukohal, et munitsipaalhuvikoolide tegevuses osalemisele piiranguid ei seata, erasektoris toetatakse lapse kohta igas valdkonnas (kaunid kunstid, sport, loodus, tehnika, üldkultuur) ühte ringi, kulude hüvitamise asemel makstakse pearaha.

Küsimused

Kalmer Poopuu küsis, kas hüvitamine toimub kulupõhiselt või kindlaksmääratud summa alusel?
Madis Kallase kinnitusel makstakse välja kindel summa.

Tiina Luks selgitas, et oleneb sellest, kui suur summa konkreetseks tegevuseks kavandatakse.

Madis Kallas lisas, et osad huvitegevuse alad on kallimad kui teised, ent sellest ei saa lähtuda.

Kalmer Poopuu avaldas arvamust, mille kohaselt võiks toetus tagada siiski lapsevanematele võrdsed kulud.

Tiina Luks vastas, et nende puhul, kes täna saavad hüvitist erasektori huvihariduse tegevuses osalemiseks, ei kata 50% ulatuses hüvitist ära nagunii. Esmalt tuleks vaadata, millised summad kujunevad ja seejärel, kas mingil alal saab teha erisust.

Kalmer Poopuu tõstatas, et ehk oleks mõttekas määrata maksimummäär.

Vello Runthal märkis, et näiteks Orissaare vallas on hüvitamine valdkonniti erinev.

Tiia Leppik tõi näiteks Kuressaare linna, kus esimest aastat hüvitatakse huviringides osalemise kulusid ühtse süsteemi alusel. Lisatud on baasraha, sest kulupõhine aruandlus on erahuvikoolide puhul komplitseeritud. Senine praktika näitab, et selline süsteem töötab kõige paremini.

Madis Kallas lisas, et üleminekuperioodiks on hariduskomisjoni ettepanekud sobivad. Küsimus on, mismoodi rahastatakse eraspordiklubisid.

OTSUSTATI: Toetada huvihariduse kulude kompenseerimisel lapsevanematele järgmisi põhimõtteid:

- Munitsipaalhuvikoolide ringides osalemisele lapse kohta arvulist piirangut ei seata.
- Erasektoris toetatakse läbi pearaha igas valdkonnas ühte ringi lapse kohta.
- Huviringi kulude hüvitamise asemel makstakse kindla summa ulatuses pearaha.

Transport

Hariduskomisjoni ettepanekul kuuluks transpordi osas hüvitamisele õpilastransport, õpilase sõit ühistranspordis, samuti makstaks isikliku sõiduki kasutamise hüvitist bussipiletite väärtuses (kui ühistransport ei võimalda liikumist) huvihariduses osalemiseks.

Küsimused

Aare Martinson küsis, kas hüvitamisele kuuluks ekspress- või maakonnaliinide bussidega sõit.

Madis Kallase kinnitusel peetakse silmas kogu ühistransporti.

Jaan Leivategija märkis, et 2018. aasta teisest poolest peaks ühistransport olema õpilasetele riigi poolt tasuta. Paljud vallad korraldavad koolitransporti tellimusveona. Kuhu alla see liigitub?

Tiina Luksi sõnul liigitub see õpilastranspordi alla.

Vello Runthal tundis huvi, kas hüvitatakse ka väljapool Saaremaad toimuva huvitegevuse kulud.

Madis Kallase sõnul kuulub hüvitamisele vallasisene huvitegevus.

Ludvik Mõtsep küsis sõidukulude hüvitamise kohta. Kui täpselt bussipiletite väärtuses?

Liis Lepiku sõnul peetakse iga lapse puhul eraldi arvestust.

OTSUSTATI: Toetada transpordi korraldamisel haridusvaldkonnas järgmisi põhimõtteid:

- Õpilastransport kompenseeritakse kogumääras.
- Ühistranspordi kasutamine üldhariduse ja huviharidusega seotud sõitudeks kompenseeritakse kogumääras.
- Isikliku sõiduki kasutamine lapse huvihariduses osalemiseks hüvitatakse bussipiletite väärtuses.

Ajaline kriteerium

Tiina Luks tõi välja, et praeguse ajakava järgi valmiks valdkonna eelnõud augusti alguses, mil need edastatakse ühinevatele omavalitsustele vastuvõtmiseks. Kava kohaselt hakkaksid õigusaktid ühetaoliselt kehtima 1. jaanuarist 2018.

Vello Runthal arvas, et võib-olla peaks haridusega seonduv kehtima juba kooliaasta algusest.

Tiina Luksi sõnul on mõistlik ühinemiseni lähtuda praegu kehtivast korrast. Lapsevanemaid tuleb poole õppeaasta pealt, 1. jaanuarist, kehtima hakkavatest muudatustest informeerida.

Madis Kallas lisas, et kavandatud tooks lapsevanematele kaasa poole õppeaasta kestel muutuse vaid huviharidusega seonduvas - 1. jaanuarist muutuks hüvitamise kord.

Alo Heinsalu märkis, et hetkel on vajalik põhimõtteline otsus, kas 1. jaanuarist 2018 hakkab hariduse valdkonnas kehtima ühine platvorm. Sel juhul saaks asuda õigusakte ette valmistama, et augusti või septembrikuus oleks omavalitsustel võimalik otsuseid langetama hakata.

Küsimuste tekkides võtta ühendust Liis Lepikuga või Alo Heinsaluga.

OTSUSTATI: Hariduskomisjonil valmistada ette valdkonna õigusaktide eelnõud ja edastada need ühinevatele omavalitsustele seisukoha võtmiseks.

2. Toimingud pärast 15. oktoobrit 2017

Alo Heinsalu andis ülevaate kohaliku omavalitsuse volikogu valimistele järgnevast perioodist.

Valimispäev on 15.10.2017, valimiskomisjon registreerib uued volikogu liikmed 20.10 (või kaebuste puhul hiljemalt 10.11). Valimistulemus loetakse väljakuulutatuks 21.10 (või 11.11). Tekib Saaremaa vald kui avalik-õiguslik juriidiline isik.

Esimene vallavolikogu istung toimub ajavahemikul 26.-28.10 (16.-18.11), teine istung soovitatavalt 02.11 (23.11). Saaremaa Vallavalitsus kui täitevorgan saab alustada seejärel tegevust. Senised linna- ja vallavalitsused kui täitevorganid lõpetavad tegevuse, jätkatakse ametiasutustena. Volikogu kolmas istung võiks toimuda 09.11 (30.11). Linna- ja vallavalitsused kui ametiasutused lõpetavad tegevuse 31.12, Saaremaa Vallavalitsus kui ametiasutus alustab tegevust 01.01.2018.

Riikliku ühinemistoetusega seonduvate kulude tarbeks koostavad kõik 12 omavalitsust lisaeelarve, mida menetletakse volikogudes augustis-septembris. Riik kannab ühinemistoetuse Saaremaale läbi Kuressaare (lisa)eeelarve.

Küsimused

Liilia Eensaar tõstas omavalitsuse struktuuri teema. Kas personali osas on midagi selgunud?

Alo Heinsalu sõnul ei ole struktuur ja teenistukohtade loetelu veel valminud. Praeguseks on selge, et majandusaasta aruannete koostamiseks on vajalik seniste raamatupidajate jätkamine.

Jüri Saar märkis, et 28. juunil koguneb sümboolikakonkursi komisjon. Komisjoni otsus avalikustatakse, samas tuleb otsus kinnitada uue valla volikogul.

Liis Lepiku sõnul näebki ühinemisleping ette uue volikogu poolt sümboolika kinnitamise.

Komisjon võttis informatsiooni teadmiseks.

3. Osavallakogude moodustamisest

Alo Heinsalu kordas osavallakogu moodustamise põhimõtteid. Kogu moodustamise alused:

1) huvirühmade põhine - moodustatakse ühes piirkonnas elavate või sellega seotud huvirühmade esindajatest. Huvirühmad ning huvirühmade esindajate arvu kinnitab ühineva omavalitsuse volikogu. Näited võimalikest huvirühmadest lisatakse lepingu seletuskirja.

2) valimistulemuste põhine - moodustatakse piirkonnas elavate ja kohalikel valimistel kandideerinud, kuid volikogu liikmeks valituks mitteosutunud isikute vahel. Kandideerinud isikud järjestatakse häälte arvu alusel.

3) asustusüksuste põhine - moodustatakse ühe piirkonna asustusüksuste esindajatest. Mitmel asustusüksusel võib olla kogus üks esindaja.

Ühinemisleping eeldab kogu moodustamise ühe eeltoodud kriteeriumi alusel, vastav otsus tuleb langetada ühinevate omavalitsuste volikogudes enne valimisi.

Küsimused

Aare Martinson küsis, kas osavallakogu moodustamise põhimõtte üle võib otsustada veel ka septembris? Segavariandi alusel kogu moodustada oleks lihtsam.

Jaan Leivategija sõnul sätestab ühinemisleping siiski vaid kolm puhast moodustamise alust.

Vello Runthal tundis huvi, kas asustusüksuste variandi puhul võib moodustamine toimuda ka nn kantide põhised (nt Orissaare kant kolm kohta, Saikla kaks kohta jne).

Alo Heinsalu sõnul ei näe ta selleks takistust, see on omavalitsuse otsustada.

Vilmar Rei küsis valimiste teel moodustuva kogu kohta. Kas valimiskorra töötavad kõik omavalitsused ise välja?

Alo Heinsalu selgitas, et valimistulemuste põhise variandi puhul on kord vallasekretäride töörühma poolt ette valmistatud. Teistel juhtudel tuleb vallal endal põhimõtted määratleda. Juriidilise poolega tegeleb vallasekretäride töörühm. Huvirühmade variandi puhul tuleb ühineva omavalituse volikogul endal kindlasti huvirühmad ise määratleda.

Komisjon võttis informatsiooni teadmiseks.

4. Muud küsimused

Ludvik Mõtsep tõi välja, et haridusvaldkonda silmas pidades on vajalik määrata haridusasutuste piirkonnad.

Tiina Luksi sõnul on saab piirkondade osas otsuse teha uus vallavolikogu.

Juhtkomisjoni järgmine koosolek toimub 2. augustil 2017 kell 12.30 Kuressaare Linnavalitsuses.

Alo Heinsalu
Juhataja

Geili Heinmaa
Protokollija